



KUPAX01JGK5P

KRAJSKÝ ÚŘAD
Pardubického kraje
odbor životního prostředí a zemědělství

Číslo jednací: KUPA-15887/2025-13
Spisová značka: KUPA-15887/2025 OŽPZ
Vyřizuje: Mgr. Libuše Bartošová
Telefon: 466026473
E-mail: libuse.bartosova@pardubickykraj.cz

dle rozdělovníku

Datum: 05.08.2026

NESOUHLASNÉ JEDNOTNÉ ENVIRONMENTÁLNÍ STANOVISKO

Krajský úřad Pardubického kraje (dále jen „příslušný úřad“) v přenesené působnosti podle ust. § 29 odst. 1 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, jako místně příslušný správní orgán podle ust. § 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), a jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 14 zákona č. 148/2023 Sb., o jednotném environmentálním stanovisku (dále jen „ZJES“), podle ust. § 2 odst. 1, ust. § 6 odst. 1 ZJES a podle ust. § 149 odst. 1 správního řádu vydává **nesouhlasné závazné stanovisko** na základě žádosti společnosti STRABAG SIS a. s., Kačírkova 982, 158 00 Praha – Jinonice, IČ 453 59 041, kterou zastupuje společnost STAVIPEX s. r. o., Nový Malín 654, 788 03 Nový Malín, IČ 023 55 477 (dále jen „žadatel“), podle dokumentace (Ing. Jiří Hejzlar, ČKAIT 0700179, ID dokumentace z evidence elektronických dokumentací SR00X027307P, 5. 7. 2026) pro záměr

Terénní úpravy Vlkov.

Záměr má být umístěn na pozemcích p. č. 288/2, 288/1, 243/5, 247, 248/1, 251/1, 295/25, 295/1, 288/4, 288/5, 248/2, 249/3, 249/4, 249/5, 248/3, 249/6, 248/4, 248/5, 248/6 a 248/7 v katastrálním území Záhrad.

Stavba se nachází na souřadnicích (S-JTSK) Y: 609848, X: 1082862, v hlavním útvaru podzemních vod č. 42700 – Vysokomýtská synklinála, ID hydrogeologického rajonu Vysokomýtská synklinála.

Záměr je z hlediska vlivů na dotčené složky životního prostředí nepřijatelný.

Toto jednotné environmentální stanovisko bylo vydáno namísto následujících správních úkonů:

- Souhlas s odnětím půdy ze zemědělského půdního fondu podle § 9 zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon OZPF“).

Odůvodnění:

Vzhledem k tomu, že záměr „Terénní úpravy Vlkov“ podléhá povolování podle zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů, se namísto správních úkonů

stanovených jinými právními předpisy v oblasti ochrany životního prostředí podle ust. § 2 odst. 1 ZJES vydává toto jednotné environmentální stanovisko (dále jen „JES“).

Příslušný úřad obdržel dne 8. 7. 2025 od společnosti STRABAG SIS a. s., Kačírkova 982, 158 00 Praha – Jinonice, IČ 453 59 041, kterou zastupuje na základě plné moci společnost STAVIPEX s. r. o., Nový Malín 654, 788 03 Nový Malín, IČ 023 55 477, žádost o vydání koordinovaného závazného stanoviska. Příslušný úřad posoudil žádost podle ust. § 37 odst. 1 správního řádu jako žádost o vydání JES pro záměr „Terénní úpravy Vlkov“. Součástí žádosti byla plná moc ze dne 17. 3. 2025 (s platností do 17. 3. 2025), projektová dokumentace (Ing. Pavel Sojka, ČKAIT 100 1856, 04/2025) vložená do evidence elektronických dokumentací pod ID SR00X00XDW42, hydrogeologické a erozní posouzení (Mgr. Ilona Janoušková, č. oprávnění 2578/2022; 31. 3. 2025), poklady pro dočasné odnětí pozemků ze ZPF (David Richter, Topolová 1757, 565 01 Choceň, IČ 888 70 103; 03/2025) a samostatná žádost o souhlas k dočasnému odnětí půdy ze ZPF (06/2025).

Žádost žadatel doplnil dne 15. 7. 2025 o souhlas vlastníka pozemku (p. p. č. 288/1 k. ú. Záhrad').

Příslušný úřad na základě podkladů shledal, že bez dalšího doplnění není možné zahájit řízení. Proto dne 23. 7. 2025 výzvou pod čj. KUPA-15887-3 žadatele vyzval k doplnění podkladů:

1. Parcela se nachází především na půdách I. a II. třídy ochrany. Zemědělskou půdu I. a II. třídy ochrany lze odnímat pouze v případech, kdy jiný veřejný zájem výrazně převažuje nad veřejným zájmem ochrany zemědělského půdního fondu [viz § 4 odst. 3 zákona OZPF].

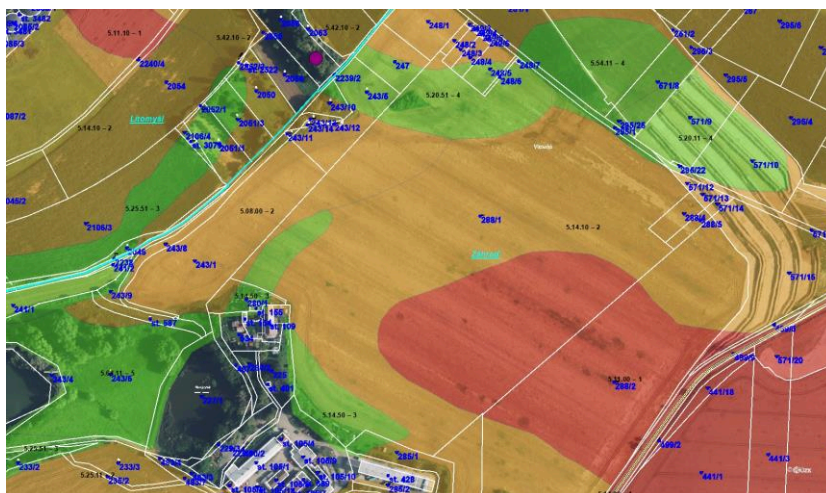
V předloženém návrhu není zdůvodněn jiný veřejný zájem výrazně převažující nad veřejným zájmem OZPF. V předložených podkladech je uvedeno, že žadatel spatřuje veřejný zájem „na rozvoji dopravní infrastruktury“ (viz Souhrnná technická zpráva – vypracoval v dubnu 2025 Ing. Ladislav Černý, 594 55 Dolní Loučky 335, IČ 642 89 826; nebo Žádost o odnětí půdy – vypracoval v červnu 2025 Ing. David Richter, Topolová 1757, 565 01 Choceň, IČ: 88870103). Příslušný úřad požaduje doplnění.

Z pohledu orgánu OZPF byla dopravní infrastruktura již vyřešena samostatným souhlasem s odnětím půdy ze zemědělského půdního fondu, který byl následně zapracován do řízení stavebního úřadu (proto v případě, že by bylo žádáno o změnu tohoto souhlasu a podmínek, které stanovil, bylo by nutno nejprve požádat o změnu stavebního rozhodnutí řešící konkrétní „dopravní infrastrukturu“). Protože se však jedná o žádost samostatnou, o ukládání „vedlejšího produktu“, se samostatným cílovým záměrem, z pohledu veřejného zájmu nesouvisí s odnětím půdy pro dopravní infrastrukturu. Ukládání „vedlejšího produktu“ je proto možno realizovat na půdách nižších bonit.

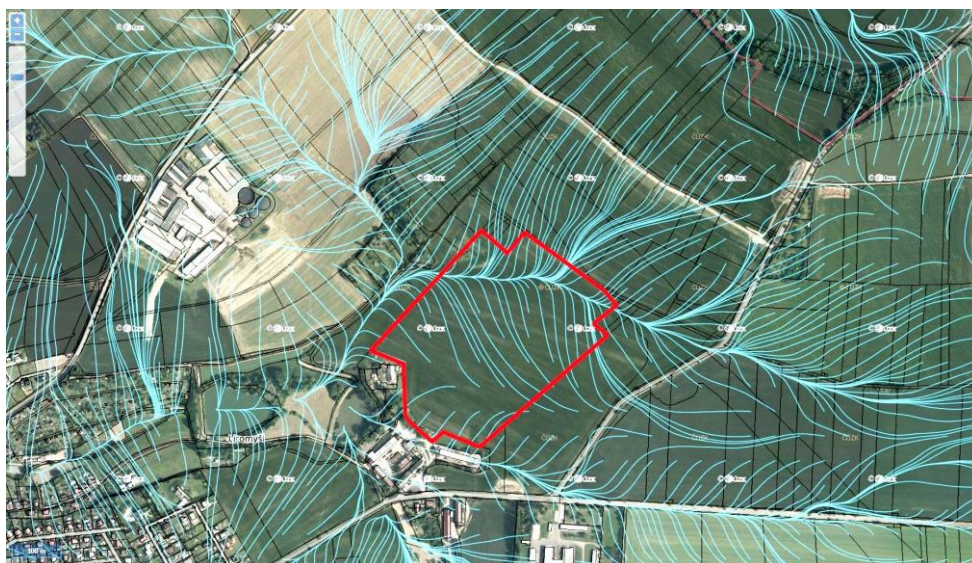
2. V předložených podkladech chybí alternativní umístění záměru (tj. uložení „vedlejšího produktu“) [viz § 7 odst. 2 zákona OZPF]. Příslušný úřad požaduje doplnění.
3. Parcela se nachází především na půdách I. a II. třídy ochrany. V předložených podkladech chybí chemické rozborů „vedlejšího produktu“ z pohledu vyhlášky č. 153/2016 Sb., o stanovení podrobností ochrany zemědělské půdy a o změně vyhlášky č. 13/1994 Sb., kterou se upravují některé podrobnosti OZPF (v platném znění). Příslušný úřad požaduje doplnění.

Parcela se nachází především na půdách I. a II. třídy ochrany, jejím dočasným odnětím, skryvkou, navážkou kamení a jílu a následně opětovným rozprostřením skryvky a rekultivací dojde k radikální změně fyzikálních, chemických i biologických vlastností zemědělské půdy jejím zhutňováním a překrýváním, tedy i ke změně tříd ochrany k horšímu, což je v rozporu se zákonem OZPF [viz § 3 odst. 2 písm. d) zákona OZPF]. Příslušný úřad upozorňuje žadatele, že za porušení výše uvedeného ust. lze uložit pokutu až do výše

50 000 Kč [§ 20 odst. 3 písm. a) zákona OZPF] fyzické osobě, případně až 500 000 Kč [§ 20a odst. 3 písm. a) zákona OZPF] právnické osobě nebo podnikající fyzické osobě.



Parcela se nachází na mírném svahu, přes který prochází silná odtoková linie (VÚMOP – Monitoring eroze zemědělské půdy, viz obrázek níže), vedoucí atmosférické srážky přes soustavu rybníčků směrem k městu Litomyšl. Změnou fyzikálních vlastností navezením materiálu by na daném erozně nestabilním pozemku mohlo dojít k erozi, splachu ornických vrstev do soustavy rybníčků a zaplavení části města. Je zakázáno způsobovat ohrožení zemědělské půdy erozí [viz § 3 odst. 2 písm. b) zákona OZPF]. Příslušný úřad upozorňuje žadatele, že za porušení výše uvedeného ust. lze uložit pokutu až do výše 100 000 Kč [§ 20 odst. 3 písm. b) zákona OZPF] fyzické osobě, případně až 1 000 000 Kč [§ 20a odst. 3 písm. b) zákona OZPF] právnické osobě nebo podnikající fyzické osobě.





Z pohledu OZPF je pro navrhované navážení „vedlejšího produktu“ (neboli terénní úpravy) zvoleno zcela nevhodné území (parcela č. 288/1 v k. ú. Záhrad, celková výměra 12,4603 ha). Bez současného provedení rozsáhlých protierozních úprav (a to především v okolí zvolené parcely) proto není navržena akce v předloženém pojetí v souladu se zájmy OZPF. Příslušný úřad požaduje doplnění dokumentace a protierozních úprav.

4. Změnou odtokových poměrů na zvolené parcele dojde zároveň ke změně odtokových poměrů na okolních parcelách, tedy i k poškození či znehodnocení těchto parcel. Tedy i pro okolní parcely platí, co bylo uvedeno obecně o poškozování zemědělské půdy (viz výše). Předložený Hydrogeologický posudek (vypracovala v březnu 2025 Mgr. Ilona Janoušková, 17. listopadu 843, 570 01 Litomyšl, IČ: 17587158) řeší především tok vody v podloží, k odtoku atmosférických vod sděluje ve svém závěru že „*dorovnáním terénu*“ dojde k „*přerušení dlouhého svahu*“, bez vysvětlení, jaké toto dorovnání terénu bude mít vliv na odtok atmosférických vod na okolních pozemcích. Příslušný úřad požaduje doplnění posouzení odtokových poměrů.

Lhůta pro doložení podkladů byla stanovena do 31. 12. 2025. Žadatel dne 15. 12. 2025 požádal o prodloužení termínu do 28. 2. 2026, dne 27. 2. 2026 požádal o prodloužení do 31. 5. 2026 a dne 27. 5. 2026 požádal o prodloužení do 31. 7. 2026. Ve všech případech bylo žadateli vyhověno.

Žadatel podklady doplnil dne 5. 7. 2026. Do evidence elektronických dokumentací byla vložena nová dokumentace pod ID SR00X027307P, Ing. Jiří Hejzlar, ČKAIT 0700179, dále bylo doplněno stanovisko vodohospodáře a krajinného inženýra (Ing. Jaroslav Tměj, červen 2026), aktualizovaný hydrogeologický posudek (Mgr. Ilona Janoušková, květen 2026), nově zpracovaná žádost o dočasné odnětí ze zemědělského půdního fondu (David Richter, červen 2026) a aktualizovaná plná moc (ze dne 27. 1. 2026 s platností do 31. 12. 2026).

Příslušný úřad si postupem podle ust. § 4 ZJES nevyžádal vyjádření správních orgánů příslušných podle jiných právních předpisů.

Předmětným záměrem budou dotčeny následující složky životního prostředí:

- ochrana zemědělského půdního fondu.

Záměrem jsou terénní úpravy, které spočívají v uložení výkopových zemin vznikajících při realizaci stavby dálnice D35 Litomyšl–Janov a v následné modelaci terénu s plynulým napojením na okolní pozemky. Do navrhovaných terénních úprav mají být ukládány zeminy vyzískané při realizaci stavby dálnice ze stejných půdních horizontů, a to přibližně z hloubek 1–5 m pod stávajícím

terénem. Po dokončení realizace mají být plochy rekultivovány a nadále využívány pro zemědělské účely.

Předložená projektová dokumentace (Souhrnná technická zpráva doplněná verze) na str. 19 stanoví, že *ukládáný materiál je charakterizován jako vedlejší produkt vhodný k dalšímu využití*.

Vedlejší produkt ve smyslu ustanovení § 8 odst. 1 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech (dále jen „zákon o odpadech“) je *movitá věc, která vznikla při výrobě, jejímž prvotním cílem není výroba nebo získání této věci, není odpadem, ale je vedlejším produktem, pokud*

a) vzniká jako nedílná součást výroby,

b) je její další využití zajištěno,

c) je její další využití možné bez dalšího zpracování způsobem jiným, než je běžná výrobní praxe,

d) je její další využití v souladu s jinými právními předpisy⁷⁾ nebo přímo použitelnými předpisy Evropské unie⁸⁾ a nepovede k nepříznivým dopadům na životní prostředí nebo zdraví lidí a

e) jsou splněna kritéria pro jednotlivé materiály pro posouzení splnění podmínek podle písmen a) až d), pokud jsou stanovena prováděcím právním předpisem nebo přímo použitelným předpisem Evropské unie; splnění těchto kritérií je ověřeno vzorkováním a zkoušením nebo jiným způsobem stanoveným prováděcím právním předpisem nebo přímo použitelným předpisem Evropské unie a je vypracována průvodní dokumentace v rozsahu stanoveném prováděcím právním předpisem nebo přímo použitelným předpisem Evropské unie.

Zpracovatel projektové dokumentace výše uvedené deklaruje a je poté na zhotoviteli stavby, resp. původci, aby zákonné požadavky byly splněny. Vzhledem k výše uvedenému není vedlejší produkt odpadem ve smyslu ustanovení § 4 odst. 1 zákona o odpadech.

Stavba se nachází na souřadnicích (S-JTSK) Y: 609848, X: 1082862, v hlavním útvaru podzemních vod č. 42700 – Vysokomýtská synklinála, ID hydrogeologického rajonu Vysokomýtská synklinála. Zájmové území se nachází v chráněné oblasti přirozené akumulace vod (CHOPAV) Východočeská křída. V samotném prostoru navrhovaných terénních úprav se nenacházejí evidované vodní zdroje ani ochranná pásma vodních zdrojů.

Příslušný úřad konstatuje z hlediska zájmů daných Národním plánem povodí Labe a Plánem dílčího povodí Horního a středního Labe dle ustanovení § 24 a 26 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vodní zákon“), je uvedený záměr možný, protože lze předpokládat, že záměrem nedojde ke zhoršení chemického stavu a ekologického stavu/potenciálu dotčených útvarů povrchových vod a chemického stavu a kvantitativního stavu útvarů podzemních vod, a že nebude znemožněno dosažení jejich dobrého stavu/potenciálu. Podkladem pro toto posouzení byl hydrogeologický posudek, vypracovaný v květnu 2026 Mgr. Ilonou Janouškovou, 17. listopadu 843, 570 01 Litomyšl, IČO 17587158 a stanovisko vodohospodáře krajinného inženýra Ing. Jaroslava Tměje k projektu ze dne 10. 6. 2026. Navrhovaný záměr se nedotýká zájmů chráněných dle vodního zákona. Záměr se nachází mimo vyhlášené záplavové území. Záměr nevyžaduje závazné stanovisko vodoprávního úřadu podle § 104 odst. 3 vodního zákona ani souhlas podle § 17 vodního zákona.

Na předložené doplnění hydrologických podkladů (Hydrogeologický posudek, vypracovaný v květnu 2026 Mgr. Ilonou Janouškovou, 17. listopadu 843, 570 01 Litomyšl, IČ: 17587158) je však nutno pohlížet pouze jako na jednu z mnoha součástí řešené problematiky. Předložené podklady zopakovaly předchozí závěry (z předchozího posudku) a nově vyčíslily, že navrstvením materiálu na zemědělské půdy dojde ke snížení průměrného ročního smyvu až o 28 %. Z pohledu ochrany půd je ale nutno přihlížet i k předpokládanému umístění na půdy I. a II. třídy ochrany. Navezením předpokládaných mnohametrových vrstev (až 7,5 m, viz Hydrogeologický posudek) nepůvodního materiálu a jejich převrstvením 20-30 cm původní ornice by i po provedení rekultivací došlo k naprosté degradaci daného území z pohledu kvality zemědělských půd a třídy ochrany by musely být radikálně sníženy, pravděpodobně buď na půdy V. třídy ochrany, nebo přímo na některý typ z kategorie antropozemí.

Vzhledem k tomu, že příslušný úřad musí dle § 4 odst. 3 zákona OZPF u půd I. a II. třídy ochrany před odejmutím (tedy i dočasným) posoudit jiný veřejný zájem výrazně převažující nad veřejným zájmem ochrany zemědělského půdního fondu, považuje příslušný úřad veřejný zájem zachování půd I. a II. třídy ochrany v nezměněné podobě jako silnější veřejný zájem. Případné snížení průměrného smyvu je v dané ploše možné dosáhnout mnohem jednoduššími agrotechnickými zásahy, než navyšováním výšky terénu o několik metrů (až 7,5 m, viz Hydrogeologický posudek) a zhoršováním fyzikálních, chemických a biologických vlastností zemědělských půd při jejich zasypávání nepůvodním materiálem.

Příslušný úřad proto i po předložení doplnění podkladů nadále trvá v souladu se zákonem OZPF na neukládání materiálu na půdách I. a II. třídy ochrany v k. ú. Záhrad'.

Vzhledem k tomu, že záměr není z hlediska vlivů na všechny dotčené složky životního prostředí přípustný, dospěl příslušný úřad k závěru, že nelze vydat souhlasné jednotné environmentální stanovisko.

Platnost tohoto závazného stanoviska je 5 let ode dne jeho vydání s tím, že může být na žádost žadatele prodloužena v souladu s ust. § 7 odst. 2 ZJES.

Poučení

Závazné stanovisko podle ust. § 149 správního řádu není samostatným rozhodnutím a nelze se proti němu odvolat. Jeho obsah je závazný pro výrokovou část správního rozhodnutí vydávaného v následném řízení podle ust. § 1 ZJES. Obsah závazného stanoviska lze napadnout v rámci odvolání proti rozhodnutí, které bylo závazným stanoviskem podmíněno, postupem podle ust. § 149 odst. 7 správního řádu.

Ing. Martin Vlasák
vedoucí odboru

podepsáno elektronicky

Rozdělovník:

Žadatel:

STAVIPEX s. r. o. (DS)

Na vědomí

Městský úřad Litomyšl – stavební úřad
Městský úřad Litomyšl – odbor životního prostředí