

## Metodika financování obcí a hl. m. Prahy pro rok 2023

|                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>I. Dotace pro obce a hl. m. Prahu ve státním rozpočtu na rok 2023 a podmínky pro vyúčtování vybraných dotací</b> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**Referent:** Ing. Jaroslava Pavlíková, tel. 25704 2638

**Obce a hl. m. Praha obdrží ze státního rozpočtu následující druhy dotací (příspěvků):**

- A. Dotace (příspěvky) poskytované v rámci finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu hlavního města Prahy
- B. Ostatní dotace v kapitole Všeobecná pokladní správa
- C. Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu

**Ad A) Dotace (příspěvky) poskytované v rámci finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (příloha č. 6 k zákonu o státním rozpočtu České republiky na rok 2023) a finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu hlavního města Prahy (příloha č. 7 k zákonu o státním rozpočtu České republiky na rok 2023)**

Obsahem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a k rozpočtu hl. m. Prahy je pouze **příspěvek na výkon státní správy**.

**❑ Příspěvek na výkon státní správy:**

pro obce v jednotlivých krajích  
pro hl. m. Prahu

10 783 120 200 Kč  
1 320 632 800 Kč

**• Příspěvek na výkon státní správy pro obce (s výjimkou hl. m. Prahy)**

Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

**Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím s výjimkou hl. m. Prahy je stanoven přílohou č. 8 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2023.**

Pro rok 2023 zůstává zachována pro všechny kategorie obcí kumulovaná konstrukce příspěvku, tj. příspěvek představuje součet dílčích částek vypočtených pro jednotlivé oblasti správních působností, které obce vykonávají (základní působnost, působnost matričního

úřadu, působnost stavebního úřadu, působnost pověřeného obecního úřadu a působnost obce s rozšířenou působností).

U některých obcí se navíc přičítají další částky na zajištění **specifických správních činností** (části **1.C**) až **1.K**) přílohy č. 8 k zákonu o státním rozpočtu České republiky na rok 2023):

- Financování veřejného opatrovnictví
- Financování jednotných kontaktních míst
- Financování vydávání občanských průkazů
- Financování vydávání řidičských průkazů
- Financování matričních úřadů
- Financování úřadů územního plánování
- Financování živnostenských úřadů
- Financování zkušebních komisařů

Dílčí položky pro jednotlivé obce zahrnuté v rámci schváleného finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí daného kraje **jsou částkami definitivními, nejsou sledovány odděleně a nepodléhají vypořádání za rok 2023.**

***Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro obce:***

- ✓ změna počtu obyvatel jednotlivých správních obvodů kategorií obcí dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2022 vydané ČSÚ,
- ✓ změna počtu opatrovanců,
- ✓ navýšení jednotlivých výkonových plateb v důsledku změn u modelovaného pracovního úvazku (nárůst průměrné nemocnosti),
- ✓ zrušení matričních úřadů v obcích Mysločovice, Zhoř a Zavlekov,
- ✓ navýšení příspěvku na výkon státní správy o 5 % v případě zvláštní matriky města Brno, a v případě obcí s rozšířenou působností Černošice, Nýřany a Šlapanice,
- ✓ úprava správního obvodu obce Přemyslovice v důsledku schválení novely vyhlášky č. 345/2020 Sb.,
- ✓ **celkový objem příspěvku dle jednotlivých působností byl pro rok 2023 valorizován o 5 %.**

• **Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu**

Na úhradu výkonu státní správy je hl. m. Praze poskytován příspěvek dle § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

**Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy hl. m. Praze je stanoven přílohou č. 7 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2023.**

Postavení hl. m. Prahy při výkonu státní správy je specifické, neboť hl. m. Praha vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje. Celkový příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu je stanoven jako součet příspěvku vypočteného použitím pevné sazby na 100 obyvatel hl. m. Prahy (působnost obce), příspěvku na zajištění financování dalších specifických správních činností a příspěvku

odvozeného od počtu funkčních míst převedených v průběhu reformy veřejné správy a od rozsahu dalších delegovaných agend státní správy (působnost kraje).

Částky **na zajištění dalších specifických správních činností** viz část **1.B) až 1.I) přílohy č. 7** k zákonu o státním rozpočtu na rok 2023 **se přičítají** k pevné sazbě na 100 obyvatel hl. m. Prahy (působnost obce). Konkrétní částky určené na zajištění jednotlivých správních činností jsou uvedeny **v Příloze č. 7** k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2023, resp. v přílohách č. 7 – 10 tabulkové části dokumentace k zákonu o státním rozpočtu České republiky na rok 2023 (sešit G):

- Financování veřejného opatrovnictví
- Financování jednotných kontaktních míst
- Financování vydávání občanských průkazů
- Financování vydávání řidičských průkazů
- Financování matričních úřadů
- Financování úřadů územního plánování
- Financování živnostenských úřadů
- Financování zkušebních komisařů

Dílčí položky zahrnuté v rámci schváleného finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy dle **přílohy č. 7** k zákonu o státním rozpočtu České republiky na rok 2023 **jsou částkami definitivními, nejsou sledovány odděleně a nepodléhají vypořádání za rok 2023.**

***Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu:***

- ✓ změna počtu obyvatel dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2022 vydané ČSÚ,
  - ✓ změna počtu opatrovanců,
  - ✓ valorizace příspěvku na přenesenou působnost hl. m. Prahy jako obce o 5 % a zohlednění korekce počtu obyvatel ze strany ČSÚ po SLBD 2021, tím došlo k úpravě pevné sazby z částky 71 125 Kč na částku 78 743 Kč na 100 obyvatel,
  - ✓ dále je v příspěvku zohledněn dopad vlivem přijetí zákona č. 364/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s implementací předpisů EU v oblasti invazivních nepůvodních druhů, s ohledem na nové kompetence náleží hl. m. Praze 1 051 000 Kč,
  - ✓ součástí příspěvku je platba ve výši 7 156 167 Kč na zajištění **agendy digitální technické mapy**, jež bude výkonem přenesené působnosti od 1. 7. 2023 (viz Metodika financování krajů pro rok 2023),
  - ✓ **celkový objem příspěvku na přenesenou působnost pro hl. m. Prahu jako kraj oproti roku 2022 vzrostl o 12,6 %.**
- **Příspěvek na výkon státní správy pro obce a hl. m. Prahu nepodléhá finančnímu vypořádání.**

Jestliže obec nebo kraj shledá rozdíl ve výši příspěvku na výkon státní správy (*zpravidla k tomu dochází v důsledku odlišného počtu obyvatel správního obvodu u stavebních úřadů*) vůči té, která byla zpracována do propočtu příspěvku na rok 2023 (data zveřejněna na webu

Ministerstva vnitra ČR), zašle obec prostřednictvím krajského úřadu v tomto smyslu žádost o úpravu výše příspěvku Ministerstvu vnitra a její kopii Ministerstvu financí. Obec kraji současně předá veškeré relevantní podklady, na jejichž základě usuzuje na nesprávnost stanovení výše příspěvku. Příslušný krajský úřad případně připojí další související dokumenty a zašle veškeré podklady spolu se svým stanoviskem Ministerstvu vnitra. Ministerstvo vnitra (případně i za součinnosti dalších resortů – např. Ministerstva pro místní rozvoj) zaslané podklady posoudí a rozhodne o případné korekci výše příspěvku na výkon státní správy pro veškeré změnou dotčené obce. Ministerstvo financí na tomto základě rozhodne, zda bude provedeno příslušné opatření ve vztahu ke schválenému příspěvku.

#### **Ad B) Ostatní dotace poskytované z kapitoly Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu**

Mimo finanční vztahy jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa rozpočtovány další dotační tituly pro obce a hl. m. Prahu v celkové výši **320 000 tis. Kč** v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ (viz Příloha č. 6 tabulkové části dokumentace k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2023 – sešit G). Jedná se o následující programy:

##### **Program 298 23 – Podpora rozvoje a obnovy obecní infrastruktury a občanského vybavení (291 400 tis. Kč)**

Program byl připraven s cílem podpořit rozvoj obecního majetku. Cílem programu je poskytnutí státní podpory v rámci kapitoly Všeobecná pokladní správa na obnovu, modernizaci či budování technické a občanské vybavenosti obcí a měst v celé České republice, prioritně na odstraňování havarijních stavů a podporu malým obcím.

V souladu s charakterem kapitoly Všeobecná pokladní správa bude možné řešit z programu pouze ty problematické oblasti, které nelze hradit z jiných národních dotačních titulů, vč. EU tak, aby se zamezilo vzniku duplicit v podporovaných oblastech, nebo pro které nebyly v daném rozpočtovém období dotační tituly vyhlášeny.

##### **Program 298 24 – Podpora a rozvoj oblastí života obcí a krajů, kterým stanovila prioritu vláda ČR (28 600 tis. Kč)**

V programu jsou zahrnuty prostředky na realizaci akcí, které jsou dány usnesením vlády č. 469/2017 na financování projektů dotčených obcí souvisejících s rozšířením strategické průmyslové zóny Solnice – Kvasiny, které dosud nebyly dokončeny.

#### **Ad C) Dotace poskytované z ostatních kapitol státního rozpočtu**

Dotace pro obce a hl. m. Prahu z ostatních kapitol státního rozpočtu jsou rozpočtovány v celkové výši **23 962 053 tis. Kč**. Dotace jsou rozpočtovány např. v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva práce a sociálních věcí např. na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochraně dětí, na výkon pěstounské péče apod., Ministerstva zemědělství zejména do oblasti lesního a vodního hospodářství nebo v kapitole Ministerstva kultury.

## Dotace ze státního rozpočtu pro dobrovolné svazky obcí

Ve státním rozpočtu jsou rozpočtovány dotace pro dobrovolné svazky obcí (DSO) v omezené míře. Tato skutečnost je způsobena tím, že neexistuje dotační titul, který by byl určen výhradně pro DSO. Konkrétní dotace, které tyto subjekty čerpají ze státního rozpočtu na daný rok, jsou obvykle zřejmé až v průběhu rozpočtového roku.

V roce 2023 bude DSO tak jako doposud uvolněna dotace na žáka<sup>1</sup> ze státního rozpočtu formou účelové dotace na základě žádosti DSO z kapitoly Všeobecná pokladní správa, ukazatele „Další prostředky pro řešení aktuálních problémů ÚSC“. Výše příspěvku na žáka v případě školského zařízení zřizovaného DSO bude i v roce 2023 stanovena tak, aby korespondovala s výší prostředků na jednoho žáka. Pro určení výše příspěvku na žáka bude uplatněna daňová predikce použitá pro sestavení státního rozpočtu na rok 2023 a počty dětí a žáků k 30. 9. 2022<sup>2</sup> v systému rozpočtového určení daní pro obce.

## II. Daňové příjmy obcí v roce 2023 a jejich alokace do území

**Referent:** Ing. Lucie Maříková, tel. 25704 2591

Predikci výnosů vybraných daňových příjmů veřejných rozpočtů a podíl obcí na těchto daních dle schváleného zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2023 uvádí následující tabulka:

| Daňové příjmy (v mld. Kč)                                                 | Predikce 2023  |                   |
|---------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------|
|                                                                           | VR celkem      | z toho podíl obcí |
| <b>Příjem z daně z přidané hodnoty</b>                                    | <b>593,0</b>   | <b>153,2</b>      |
| <b>Příjem z daní z příjmů právnických osob</b>                            | <b>351,8</b>   | <b>70,3</b>       |
| v tom: z daně z příjmů právnických osob – sdílená část                    | 244,2          | 63,1              |
| <b>Příjem z daní z příjmů fyzických osob</b>                              | <b>213,1</b>   | <b>57,5</b>       |
| v tom: z daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou                    | <b>34,9</b>    | <b>9,0</b>        |
| z daně z příjmů fyzických osob placené poplatníky                         | <b>10,9</b>    | <b>2,8</b>        |
| z daně z příjmů fyzických osob placené plátcem celkem                     | <b>167,3</b>   | <b>45,7</b>       |
| z daně z příjmů fyzických osob placené plátcem - sdílená část             | 164,8          | 43,2              |
| z daně z příjmů fyzických osob placené plátcem (závislá) - 1,5 % motivace | 2,5            | 2,5               |
| <b>Příjem z daně z nemovitých věcí</b>                                    | <b>11,8</b>    | <b>11,8</b>       |
| <b>Celkem</b>                                                             | <b>1 169,7</b> | <b>292,8</b>      |

Podíl jednotlivých obcí na příslušné části celostátního hrubého výnosu daní je aktuálně stanoven vyhláškou Ministerstva financí č. 249/2022 Sb., ze dne 24. srpna 2022, o procentním podílu jednotlivých obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně

<sup>1</sup> Zřizovateli škol a školských zařízení jsou dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů i DSO. Nemají daňové příjmy a jsou financovány zejména z dotací členských obcí. DSO mají nárok dle aktuální právní úpravy školského zákona nárok na dotaci.

<sup>2</sup> Pro informaci, výše příspěvku na žáka v rámci rozpočtového určení daní pro rok 2022 činila 15 710 Kč.

z přidané hodnoty a daní z příjmů. Základem pro stanovení procentního podílu každé obce na sdílených daních je počet obyvatel obce k 1. lednu 2022 dle bilance obyvatel České republiky zpracované Českým statistickým úřadem, započtená výměra katastrálních území obcí k 1. lednu 2022 dle údajů Českého úřadu zeměměřického a katastrálního, počty dětí a žáků k 30. září 2021 dle dokumentace škol vedené podle školského zákona a počty zaměstnanců k 1. prosinci 2021.

Generální finanční ředitelství zasílá finančním úřadům informaci o stavu celostátního hrubého výnosu vybraných daní dvakrát měsíčně, zpravidla dle stavu k 15. a poslednímu dni měsíce. Pokud v době od poslední provedených převodů došlo k jeho nárůstu, vypočtou se (dle pravidel daných zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní) z přírůstků celostátního hrubého výnosu nároky jednotlivých obcí. Finanční úřady tyto údaje zpracují a předají České národní bance převodní příkazy, na jejichž základě jsou jednotlivým obcím následně (cca 5. a 20. dne každého měsíce) zasílány podíly na celostátním hrubém výnosu vybraných daní (pokud přesáhnou částku 500 Kč).

V průběhu procedury převodů daňových příjmů vzniká určité zpoždění mezi stavem celostátního hrubého výnosu daní a dnem převodu podílů z něj vyplývajících. V důsledku tohoto zpoždění jsou podíly na přírůstcích celostátního hrubého výnosu daní v závěru rozpočtového roku převedeny na účty obcí až v následujícím roce. Vzhledem k tomu, že tvorba rozpočtu spadá do oblasti samostatné působnosti územních samosprávných celků, je třeba, aby obce při sestavování rozpočtů braly v úvahu mimo jiné právě existenci zpoždění při převodech daňových příjmů.

V zájmu správného zaúčtování na příslušné položky rozpočtové skladby uvádíme předčíslí převodových bankovních účtů finančních úřadů, z nichž jsou obcím převáděny jejich podíly, a odpovídající položky rozpočtové skladby:

| <b>Daňové příjmy obcí</b>                                             | <b>PBÚ</b>  | <b>Pol. rozpočtové skladby</b> |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------------|
| <b>Daň z přidané hodnoty</b>                                          | <b>1679</b> | <b>1211</b>                    |
| <b>Daň z příjmů právnických osob</b>                                  | <b>641</b>  | <b>1121</b>                    |
| <b>Daň z příjmů fyzických osob</b>                                    |             |                                |
| v tom: daň z příjmů fyzických osob vybíraná zvl. sazbou               | <b>1660</b> | <b>1113</b>                    |
| daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky                        | <b>1652</b> | <b>1112</b>                    |
| daň z příjmů fyzických osob placená plátcí (závislá – sdílená)        | <b>2612</b> | <b>1111</b>                    |
| daň z příjmů fyzických osob placená plátcí (závislá - 1,5 % motivace) | <b>4634</b> | <b>1111</b>                    |
| <b>Daň z nemovitých věcí</b>                                          | <b>633</b>  | <b>1511</b>                    |
| <b>Daň z hazardních her</b>                                           |             |                                |
| převod daně dle § 7 odst. 4 písm. b) z. č. 187/2016 Sb. - 30 %        | <b>9814</b> | <b>1381</b>                    |
| převod daně dle § 7 odst. 1 písm. b) z. č. 187/2016 Sb. - 65 %        | <b>9822</b> | <b>1385</b>                    |

**III. Způsob převádění prostředků ze státního rozpočtu do rozpočtů obcí, krajů a hl. m. Prahy v roce 2023**

**Referent:** Ing. Rudolf Kotrba, tel. 25704 2495

- Způsob převádění peněžních prostředků ze státního rozpočtu (státních fondů) do rozpočtů obcí a krajů je stanoven v příloze usnesení vlády České republiky č. 1084/2002.
- Způsob zaúčtování neinvestičních přijatých dotací ze státního rozpočtu (státních fondů) do rozpočtu hl. m. Prahy:
  - Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy (příloha č. 7 k zákonu o státním rozpočtu České republiky na rok 2023) – příjmová položka 4112,
  - Účelové dotace z kapitoly VPS státního rozpočtu – příjmová položka 4111,
  - Účelové dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu – příjmová položka 4116,
  - Účelové dotace ze státních fondů – příjmová položka 4113.
- Způsob zaúčtování neinvestičních přijatých dotací ze státního rozpočtu (státních fondů) do rozpočtů obcí:
  - Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (příloha č. 6 k zákonu o státním rozpočtu České republiky na rok 2023) – příjmová položka 4112,
  - Účelové dotace z kapitoly VPS státního rozpočtu – příjmová položka 4111,
  - Účelové dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu – příjmová položka 4116,
  - Účelové dotace ze státních fondů – příjmová položka 4113.