

Informace k přípravě rozpočtu na rok 2021

A - Predikce daňových příjmů

Daňové příjmy obcí tvoří:

- příjmy z podílu celostátního hrubého výnosu sdílených daní, mezi které patří daň z přidané hodnoty a daně z příjmů (dle zákona č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, v aktuálním znění (dále jen „zákon o rozpočtovém určení daní“))
- příjmy z podílu celostátního hrubého výnosu daně z hazardních her (§ 7, odst. 1) zákona č. 187/2017 Sb.) a z podílu celostátního hrubého výnosu ostatních her (§ 7, odst. 4) zákona č. 187/2017 Sb.)
- výlučné daňové příjmy (100% výnos daně z nemovitostí nacházejících se na katastrálním území obce a daň z příjmů právnických osob placené obcí)

Propočet daňových příjmů z výnosu sdílených daní na rok 2021 (viz **příloha č. 1**) je proveden dle poslední zveřejněné predikce daňových příjmů MF ČR ze dne 10. 9. 2020.

Vzhledem k aktuální ekonomické situaci ČR, odrážející vliv opatření přijatých v souvislosti s pandemií COVID-19 a plánovaných legislativních změn (kompenzační bonusy, zrušení superhrubé mzdy,...), lze předpokládat dopady na plnění daňových příjmů v roce 2021. Z tohoto důvodu doporučujeme sestavení příjmové stránky rozpočtu pod predikcí MF ČR (např. na úrovni očekávané skutečnosti roku 2020) a příp. navýšení daňových příjmů řešit v rámci upraveného rozpočtu v roce 2021.

Podíly jednotlivých obcí stanoví vyhláška MF ČR č. 358/2020 Sb., o procentním podílu jednotlivých obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů (viz **příloha č. 2**), dále jen „vyhláška“. Procentní podíl celostátního výnosu daní připadající obcím stanovuje zákon o rozpočtovém určení daní.

Procentní podíly (viz sloupec 9 přílohy k vyhlášce) na zákonem dané části celostátního hrubého výnosu daní podle § 4 odst. 1 písm. b) až f) jsou propočteny na základě:

- počtu obyvatel podle bilance obyvatel Českého statistického úřadu k 1. lednu 2020,
- výměry katastrálních území obce podle údajů Českého úřadu zeměměřického a katastrálního k 1. lednu 2020,
- počtu dětí a žáků podle údajů Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy k 30. září 2019.

Procentní podíly (viz sloupec 11 přílohy k vyhlášce) na zákonem dané části celostátního hrubého výnosu daní podle § 4 odst. 1 písm. h), vychází z počtu zaměstnanců vykázaných v příloze k vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků s místem výkonu práce v dané obci k 1. prosinci roku 2019.

Příloha č. 1 obsahuje pouze predikci daní dle § 4 odst. 1 písm. b) - f) a písm. h) zákona o rozpočtovém určení daní. Zbývající daně je potřeba propočítat dle znalosti místních poměrů.

B - Souhrnný dotační vztah

Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtům obcí Pardubického kraje je dán Souhrnným dotačním vztahem, který je tvořen příspěvkem na výkon státní správy. Způsob konstrukce a propočtu výše příspěvku je obsahem přílohy č. 8 vládního návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2021 (viz **příloha č. 4**). Rozpočet ČR pro rok 2021 prozatím nebyl schválen. Konečná výše SDV bude obcím potvrzena po schválení návrhu státního rozpočtu.

Návrh částky souhrnného dotačního vztahu je uveden **v příloze č. 3**. Při sestavování rozpočtu na rok 2021 počítejte s částkou **zaokrouhlenou na celé stokoruny**. Případné dotazy týkající se příspěvku na výkon státní správy pro obce směřujte na Ministerstvo vnitra – Mgr. Jakub Geier, vedoucí projektového týmu pro financování veřejné správy (odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy) - jakub.geier@mvcr.cz

Obce, jimž byl příspěvek na výkon státní správy upraven rozhodnutím Krajského úřadu Pardubického kraje, zahrnou do návrhu rozpočtu upravenou částku. Jedná se o:

Obec	Rozhodnutí KrÚ Pk	Příspěvek dle vládního návrhu zákona o státním rozpočtu v Kč	Úprava	Upravená výše příspěvku pro rok 2021 (v Kč)
Čeperka	KrÚ 54314/2019 ze dne 15. 7. 2019	299 600	- 25%	224 700
Kunědice	KrÚ 54308/2019 ze dne 15. 7. 2019	79 200	- 25%	59 400
Opatovice nad Labem	KrÚ 11594/2020 ze dne 3. 2. 2020	591 000	- 25%	443 250
Srch	KrÚ 10253/2020 ze dne 25. 2. 2020	381 500	- 25%	286 125
Staré Hradiště	KrÚ 39139/2019 ze dne 21. 5. 2019	469 900	- 25%	352 425
Staré Jesenčany	KrÚ 37787/2017 ze dne 18. 6. 2018	100 800	- 35%	65 520
Pardubice	vše výše uvedené	90 821 100	---	92 252 520

C - Další informace k tvorbě rozpočtu na rok 2021

- Do schváleného rozpočtu lze zapojit dotace od ostatních ministerstev a fondů, obcí či krajů pouze v případě, že máte tyto dotace v době schvalování rozpočtu písemně potvrzeny poskytovatelem. Přijetí těchto dotací se zpravidla zapojuje až v průběhu roku do rozpočtu po změnách, a to rozpočtovým opatřením.
- V případě, že obec realizuje projekt spolufinancovaný ze strukturálních fondů EU, je nezbytné, aby rozpočet obce na příslušný rok obsahoval i stanovený objem finančních prostředků účelově určených na toto kofinancování.

- Finanční transfery s jinou obcí se rozpočtují až po vzájemné dohodě zúčastněných obcí na položce 4121 nebo 4221, resp. 5321 nebo 6341. Pokud se tyto finanční transfery dotýkají obce z jiného okresu Pardubického kraje či obce jiného kraje je nutné i v rozpočtu použít záznamovou jednotku. Při rozpočtování transferu dobrovolnému svazku obcí (dále jen „DSO“) se postupuje obdobně jako u transferu obcím, ale s použitím pol. 5329 nebo 6349, u příjmu prostředků od DSO pak s použitím pol. 4129 nebo 4229.
- Použití zůstatku fondů obce, případně přebytku hospodaření z předchozího roku se rozpočtuje na pol. 8115 (nesmí být vyšší než zůstatek prostředků na bankovním účtu!). Pokud obec ve schváleném rozpočtu rozpočtuje úvěr, musí být smlouva o úvěru schválena zastupitelstvem obce. Prostředky zapojené do rozpočtu pomocí položek financování třídy 8 nejsou součástí příjmů obce.
- Schodkový rozpočet lze schválit pouze v případě, že je schodek rozpočtu krytý přebytky z minulých let nebo smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo příjmem z prodeje komunálních dluhopisů.
- V souladu s ustanovením zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v aktuálním znění (dále jen „rozpočtová pravidla ÚSC“), musí být návrh rozpočtu vhodným způsobem a ve vhodném rozsahu (dle §11 odst. 3) zveřejněn na úřední desce a internetových stránkách úřadu, a to nejméně **15 dnů před projednáním** v obecním zastupitelstvu nebo příslušném orgánu DSO (zveřejnění trvá do doby schválení návrhu). Tato povinnost zveřejnění návrhu platí i při schvalování střednědobého výhledu rozpočtu obce nebo DSO (§ 3 odst. 3).
- Po schválení rozpočtu na příslušný rok a po schválení střednědobého výhledu rozpočtu má obec a DSO povinnost dokument zveřejnit, a to nejpozději **do 30 dnů ode dne jeho schválení** (dle v § 3 odst. 4 a § 11 odst. 4 rozpočtových pravidel ÚSC). Tento dokument musí být zveřejněn do schválení rozpočtu na další rok, resp. nového střednědobého výhledu rozpočtu.
- Nebude-li rozpočet schválen před 1. lednem, řídí se hospodaření obce pravidly rozpočtového provizoria, která stanoví Zastupitelstvo obce. Schválená pravidla rozpočtového provizoria se zveřejňují obdobně jako schválený rozpočet (§13 odst. 6 rozpočtových pravidel ÚSC). Po schválení rozpočtu se příjmy a výdaje rozpočtového provizoria stávají příjmy a výdaji schváleného rozpočtu obce. Zastupitelstvo obce může schválit rozpočet i v případě, že není schválen státní rozpočet.
- Upozorňujeme na povinnost obcí sledovat vlastní zadluženost, dle ustanovení § 17 zákona č. 23/2017 Sb. o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, v aktuálním znění.

Na základě zkušeností z minulých let upozorňujeme, že je nezbytné neustále sledovat novely právních norem, které se týkají hospodaření ÚSC.

Přílohy:

- Příloha č. 1: Podíl obcí Pk na DPH a daních z příjmů - predikce dle vyhlášky č. 358/2020 Sb.
- Příloha č. 2: Vyhláška č. 358/2020 Sb., o procentním podílu jednotlivých obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů
- Příloha č. 3: Příspěvek na výkon státní správy pro obce Pk v roce 2021
- Příloha č. 4: Příloha č. 8 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2021 (konstrukce a výpočet výše příspěvku na výkon státní správy)