

Rozpočtová skladba v roce 2018

(jen výčet nejdůležitějších změn pro ÚSC)

Vyhláška č. 12/2018 Sb., kterou se mění vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů
Účinnosti dnem vyhlášení, s výjimkou ustanovení čl. I bodu 10, pokud jde o písmena l) až r), která nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2019.

Položky	Název	Stručný popis změn
Podseskupení položek a seskupení položek		
222	Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání	Úprava definice pojmů. Došlo k vypuštění vazby na minulá období. Z názvů jsou tedy vypuštěny slova „předchozích let“ a „minulých období“. Při třídění vrátek dotací je podstatná domluva s protistranou.
512	Výdaje na některé úpravy hmotných věcí a pořízení některých práv k hmotným věcem	Změna názvu.
52	Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	Doplnění náplně seskupení položek 52XX. Do textu vyhlášky doplněny příklady (ne celý výčet) transferů s vazbou na předpisy. Bod 66 odst. „(4) Transfery jsou a na příslušné položky ze seskupení 52, 53, 54, 55 a 63 patří například.....“
Příjmové položky		
2221	Přijaté vratky transferů od jiných veřejných rozpočtů	Úprava definice pojmů. V příloze v části B v náplni položky 2221 se věta první nahrazuje větou "Příjmy poskytovatelů transferů z jejich vrátek, jimiž jsou části transferů, které jejich příjemci na stanovený účel nespotřebovali a poskytovatelům je vracejí."
2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	Úprava náplně položky. Do náplně položky 2324 se mimo jiné doplňuje odstavce stanovící, že na ni patří i nově zavedený příjem podle nově přijatého zákona. „(13) Na položku 2324 patří též přijetí částky určené k veřejně prospěšným účelům od obviněného z přestupku, kterou složil, aby mohla být schválena dohoda o narovnání mezi ním a osobou přestupkem poškozenou [§ 87 odst. 1 písm. d) a odstavce 2 a 4 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich].“
2329	Ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené	Úprava náplně položky. Náplň položky se doplňuje o odstavce stanovící, že na tuto položku patří i příjmy za úplatné převzetí práv, např. obec prodává soukromoprávní pohledávky. „(8) Na položku 2329 patří i příjmy organizace od subjektu, od něž přebírá povinnosti a ten jí za to platí, zejména přebírá-li od něj dluh (§ 1888 až 1894 občanského zákoníku), nejsou-li to povinnosti, příjem za jejichž splnění patří na jiné položky třídy 2, a příjmy organizace od subjektu, který od ní přebírá práva a za

		ta platí, zejména postupuje-li mu organizace pohledávku (§ 1879 až 1887 občanského zákoníku), <u>nejsou-li to práva</u> , příjem za jejichž uplatnění <u>patří na jiné položky třídy 2.</u> " (Např. úplatné postoupení pohledávky za pronájem nemovitého majetku – nebytového prostoru patří na 2132).
4229	Ostatní investiční přijaté transfery od rozpočtů územní úrovně	Doplnění definice. "Na tuto položku se zařazují například dotace <u>od dobrovolných svazků obcí.</u> ". Doplnění definice neznamená žádnou změnu ve využití položky – využití položky pro dotace od DSO korespondují s doplněním definice.
Výdajové položky		
5041	Odměny za užití duševního vlastnictví	Úprava náplně položky. Položka 5041 je dle <u>důvodové zprávy</u> asi nejsložitější v celé rozpočtové skladbě. Určit, co je užitím duševního vlastnictví, přesněji řečeno co je užitím nemotného majetku jiného vlastníka, v případě položky 5041 jen tehdy, kdy právo užití ho samo není majetkem, je často velmi obtížné. Nejobtížnější je to u autorských děl. Náročné je zejména odlišit jejich <u>užití a konzumaci</u> . Rozšíření náplně položky 5041 je zaměřeno právě na toto rozlišení. Náplň položek je rozšířena o odst. 6 až 10 viz nová rozpočtová skladba. Platby organizací, které jsou uživateli autorských děl nebo jiných předmětů autorskopravní ochrany nebo které jsou povinny platit odměnu OSA, Dilia, Intergram, Gestor – 5041. <u>Shrnutí:</u> Výdaje na konzumaci cizího nemotného majetku. Např. položky: 5169: u vystoupení a přednášek nemusíme již zkoumat, zda je uměním. Nákup vstupenek do divadla pro vl. zaměstnance (zastupitele), platby na základě smlouvy o dílo. 5194: nákup vstupenek do divadla, které se předají jako dar. 5021: dohoda o provedení práce s umělcem za jeho vystoupení. 6127: Pořízení obrazů, soch apod.
5042	Odměny za užití počítačových programů	Doplnění náplně položky. "(2) Na položku 5042 se zařazují také platby pořizovatelům databází za udělení oprávnění k výkonu práva na vytěžování nebo zužitkování obsahu databáze nebo její kvalitativně nebo kvantitativně podstatné části (<u>§ 90 autorského zákona</u>)." Využíváme databázi cizího subjektu.
5123	Podlimitní technické zhodnocení	Nová položka. Na položku 5123 patří výdaje na technické zhodnocení <u>dlohodobého hmotného majetku (a to i drobného)</u> , které nepřesahují v každém jednotlivém případě 40 tisíc Kč (podlimitní technické zhodnocení, k tomu odstavec 6 náplně položky 5171)." <u>Shrnutí:</u> podlimitní TZ <u>nehmotného</u> majetku: položky 5179,5172,5042. <u>Důvodová zpráva - vysvětlení:</u> Již dříve byly na položku 5137 – „Drobný hmotný dlouhodobý majetek“ zařazeny výdaje na podlimitní technické zhodnocení dlouhodobého hmotného majetku, kde však dosti vadí. Tyto výdaje představují většinou platby firmám za činnosti spíše než za hmotné věci (hmotný majetek, v tomto případě drobný dlouhodobý včetně tzv. jiného). Výdaje na technické zhodnocení se vedle výdajů na židle, sešíváčky, monitory počítačů apod. nevyjímají dobře. Jako nejvhodnější se jeví zřídít pro ně zvláštní položku v loni zavedeném podseskupení 512, podseskupení

		přejmenovat (předcházející bod), výdaje na podlimitní technické zhodnocení dlouhodobého hmotného majetku vypustit z položky 5137 (následující bod) a odkaz na položku 5137 v definicích technického zhodnocení změnit na položku 5123 (k tomu bod doplňující náplň položky 5171).
5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	Úprava náplně položky. V důsledku přesunu výdajů na podlimitní technické zhodnocení dlouhodobého hmotného majetku z položky 5137 na položku 5123 se v náplni položky 5137 vypouští věta, která původní zařazení stanovila.
5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	Změna náplně položky. Na položku 5139 patří i výdaje na <u>nákup květin</u> a smutečních a dekorativních věnců, jestliže je územní samosprávný celek nebo výjimečně organizační složka státu pořizuje. Zahrnuje tedy i květiny darované. (Vypouští se věta: Výdaje na květiny, které mají být někomu předány, patří na položku 5194.) <u>Důvodová zpráva - vysvětlení:</u> Vypouští se věta, že na položku materiálu nepatří „výdaje na květiny, které mají být někomu předány“ a že patří na položku věcných darů, která do náplně této položky byla doplněna loni, a to v rozporu s předcházejícími výklady. Květiny někomu předané sice věcným darem jsou, ale zařazovat je na položku 5194 je problematické, protože jsou věci rychle podléhající zkáze a s nízkou hodnotou. To obcím a krajským úřadům (organizační složky státu mohou kupovat květiny jen výjimečně, v podstatě jen v souvislosti se zahraničními styky) může způsobovat nesnáze, a to tím spíš, že podle zákona o krajích všechny dary bez ohledu na jejich cenu a trvanlivost musí schvalovat rada. Proto bude nejvhodnější výdaje na dary nízké ceny a rychle podléhající zkáze vyřadit z položky 5194 (k tomu upravující náplň položky 5194) a zařadit je mezi výdaje na materiál.
5163	Služby peněžních ústavů	Úprava náplně položky: Na tuto položku se zařazují výdaje podle smluv týkajících se bankovních, úvěrových, platebních nebo pojistných služeb, penzijního připojištění, směny měn, vydávání elektronických peněz a poskytování investičních služeb nebo obchodu na trhu s investičními nástroji (§ 1841 občanského zákoníku).
5364	Vratky transferů poskytnutých z veřejných rozpočtů ústřední úrovně	Oprava chyby, názvu. „Vratky transferů poskytnutých z jiného rozpočtu. Nezahrnuje výdaje z finančního vypořádání mezi krajem a obcemi, ty patří na položku 5366. Na tuto položku patří vratky transferů poskytnutých v běžném roce (nevrací-li se nespotřebovaná část transferu jako minusový příjem) i v letech dřívějších.“ (<i>Postup třídění vratek tj. zda použít v běžném roce 5364 nebo zápornou položku 4XXX závisí na domluvě s protistranou. Z názvu položky vypuštěno v „minulých obdobích“. Např. vrácení finančních prostředků na základě rozhodnutí nebo výzvy k vrácení finančních prostředků na depozitní účet poskytovatele v témže roce nebo roce následujícím je převodem v rámci finančního vypořádání, obec použije 5364 a poskytovatel 2221</i>). <u>Důvodová zpráva - vysvětlení:</u> na položce 5364 nemohou být jen

		vratky transferů poskytnutých v dřívějších letech, ale i v běžném roce.
5168	Zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi	Úprava náplně položky. Specifikováno, co na položku nepatří. Na položku nepatří např. výdaje na pořízení počítačových programů a databází jakožto nehmotného majetku – ty náleží na 6172 a 6111.
5169	Nákup ostatních služeb	Úprava náplně položky. Doplněno o výdaje na očkování. Platba <u>zaměstnanci</u> k náhradě výdajů, které vynaložil na očkování, patří na 5192.
5171	Opravy a udržování	Úprava náplně položky. Jak je uvedeno u položky 5123, výdaje na podlimitní technické zhodnocení dlouhodobého hmotného majetku, se přearazují z položky 5137 na položku 5123. Proto se též odkazy v textu definujícím technické zhodnocení mění z oné položky na tuto.
5177	Nákup uměleckých předmětů	Položka zrušena z důvodu opakování části náplně položky 6127 – z logiky účtu 032.
5179	Ostatní nákupy jinde nezařazené	Úprava náplně položky jako následek zrušení zákona o cenných papírech. Zákon o cenných papírech již byl zrušen a smlouvy, které podrobně upravoval, již občanský zákoník upravuje obecněji. Odkaz na původní úpravu se nahrazuje odkazem na občanský zákoník. Jedná se o výdaje za obstaravatelské a zprostředkovatelské služby v oblasti cenných papírů (správa, obhospodařování portfolia aj.)
5185	Převody do elektronických peněženek	Nová položka. Na tuto položku se zařazují převody z bankovních účtů podléhajících rozpočtové skladbě <u>do elektronických peněženek</u> a jiných prostředků pro uchovávání elektronických peněz. Poplatek vydavateli elektronických peněz za převod patří na položku 5163." Nejedná se o bankovní kartu, el.peněženka není napojena na bankovní účet. Doporučené možné účtování: Nabití el. peněženky 377 MD/231 6171 5185 D. Zúčtování obdobně jako u 5182. Příklad: 501MD/231 D /231 6171 5139 (příslušný výdaj) /231 6171 5185 mínusem
5192	Poskytnuté náhrady	Úprava položky. Položka je doplněna novými odstavci, jimiž se stanoví mimo jiné výdaje podle lesního zákona 289/1995 Sb. (viz odst. 19 – 24). Například odstavec (20) vyhlášky stanoví, že <u>lesní hospodářské osnovy</u> by se neměly pořizovat jako dlouhodobý nehmotný majetek. (20) Na položku 5192 patří také částky poukazované ze státního rozpočtu[§ 26 odst. 2 věta za středníkem zákona č. 289/1995 Sb. , o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon)] krajům [§

		47 odst. 4 zákona č.289/1995 Sb. , ve znění zákona č. 1/2005 Sb.] na to, aby mohly obcím, které jsou orgány státní správy lesů [§ 47 odst. 1 písm. a) zákona č. 289/1995 Sb. ,ve znění zákona č. 320/2002 Sb.], hradit náklady, které tyto obce vynaložily na zpracování lesních hospodářských osnov (§ 25 zákona č. 289/1995 Sb.) příslušnými osobami (§ 26 odst. 1 téhož zákona). Kraje je příjmu minusem na položce 5192 a poukážou obcím na této položce plusem. Obce je příjmu na položce 2324 a částky poukazované příslušným osobám za zpracování osnov zařadí na položku 5169.
5194	Věcné dary	Změna náplně položky. Květiny nízké ceny a jiné věci malé hodnoty s nízkou trvanlivostí není vhodné zařazovat mezi dary, i když jimi fakticky jsou, protože se tím jejich poskytování jako darů kraji a obcemi komplikuje. Proto se výdaje na ně přearazují na položku 5139 (viz změna náplně položky 5139).
5199	Ostatní výdaje související s neinvestičními nákupy	Doplňovaný odstavec 4 je zrcadlovým ustanovením k odstavci 8 náplně položky 2329 (4)„Na položku 5199 patří i výdaje organizace ve prospěch subjektu, který od ní přebírá povinnosti a organizace mu za to platí, zejména přebírá-li od ní dluh (§ 1888 až 1894 občanského zákoníku), nejsou-li to povinnosti, výdaje na jejichž splnění patří na jiné položky třídy 5, a výdaje organizace ve prospěch subjektu, který jí postupuje práva a organizace mu za to platí, zejména postupuje-li jí pohledávku (§ 1879 až 1887 občanského zákoníku), nejsou-li to práva, výdaje na jejichž pořízení patří na jiné položky třídy 5.“. Poznámka: pro nákup pohledávky můžeme dle náplně položky použít i 5179. Pokud je odkup pohledávky součástí pořizovací ceny dl. majetku, použijeme položku na pořízení dl. majetku např. 6121.
5230	Neinvestiční nedotační transfery podnikatelským subjektům	Položka zrušena. Existence zvláštních podseskupení položek a položek pro nedotační transfery nemá opodstatnění. Např. některé dary, které se na tuto položku účtovaly, je třeba zařadit na položky odpovídající druhu právního subjektu, kterému se poskytují. Např. dar i dotace spolkům 5222 aj.
5240	Neinvestiční nedotační transfery neziskovým a podobným organizacím	Položka zrušena. Zrušení z důvodu obdobně jako u 5230.
5362	Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu	Doplnění položky. Na položku 5362 <u>nepatří - správní poplatky placené</u> v souladu se zákonem č. 634/2004 Sb. , o správních poplatcích <u>kontaktnímu místu veřejné správy</u> (§ 8a odst. 2 zákona č. 365/2000 Sb. , o

		informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění zákona č. 263/2011 Sb. ." (správní poplatky placené prostřednictvím kontaktního místa veřejné správy nejsou příjmem státního rozpočtu, ale tohoto kontaktního místa - 5365, pokud nevstupuje do pořizovací ceny investic).
5531	Peněžní dary do zahraničí	Doplnění položky. Transfery povahy darů (§ 2055 a násl. občanského zákoníku) poskytovaných v penězích zahraničním osobám kromě mezinárodních vládních organizací a cizích států [§ 7 odst. 1 písm. n) zákona č. 218/2000 Sb. ve znění zákonů č. 479/2003 Sb., č. 112/2006 Sb., č. 138/2006 Sb. a č. 366/2011 Sb.]. Na položky podseskupení 553 tedy ani na 5531 nepatří transfery mezinárodním vládním organizacím.
6127	Kulturní předměty	Úprava znění položky. Slova "sbírkových předmětů, jsou-li pořizovány pro sbírku muzejní povahy" nahrazují slovy "předmětů, které jsou pořizovány pro sbírku muzejní povahy".
	Převody prostředků uvnitř organizace	
5343	Převody na účty nemající povahu veřejných rozpočtů	Úprava položky a názvu - náprava loňské chyby: Po loňském novém formulování položky 5343 včetně jejího názvu, kdy byla vztažena jen k převodům na účet závodního stravování, se ukázalo, že obce a kraje na ni zařazují převody na účty <u>cizích prostředků</u> . Položka se proto opravuje tak, aby v jejím používání pro tyto převody bylo možné pokračovat (např. převody mezd na depozita, u účtů opatrovance...)
Paragrafy		
2292	Dopravní obslužnost veřejnými službami	Úprava názvu a náplně. Výdaje na dopravní obslužnost veřejnými službami v přepravě cestujících veřejnou <u>dražní osobní dopravou a veřejnou linkovou dopravou</u> dle § 3 a 4 zákona č. 194/2010 Sb. , o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů." (přímé výdaje, výdaje dle smluv s dopravci, výdaje právníkům osobám pověřeným plněním úkolů při zřizování a organizaci integrovaných veřejných služeb v přepravě cestujících – pokud jsou určeny na dopravní obslužnost a transfery, které jejich příjemci mají povinnost použít na výdaje podle předchozích bodů)
2293	Dopravní obslužnost mimo veřejnou službu	Nový paragraf. Na tento paragraf zařazují kraje a obce výdaje na dopravní obslužnost podle smluv s dopravci jiných než podle zákona č. 194/2010 Sb. , o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů." (Vodní doprava, letecká doprava).
6330	Převody vlastním fondům v rozpočtech územní úrovně	Úprava náplně. „Za číslo "534" vkládá text "a 535" a za číslo "413" text "a 414". Odpa 6330 se tedy použije i pro položky 4140, 5350 .

Vymezení některých pojmů souvisejících s druhovým tříděním rozpočtové skladby

m) transferem rozumějí vydané nebo přijaté peněžní prostředky, proti kterým nestojí přímá protihodnota (§ 2 odst. 2 této vyhlášky). Jsou jimi dotace, subvence, příspěvky, peněžité dary a jiné peněžní prostředky, které poskytuje jeden právní subjekt jinému bez přímé protihodnoty. Přímou protihodnotou se rozumí povinnost poskytovateli peněžních prostředků nebo jím jednotlivě určeným osobám něco dát, něco pro ně konat nebo vykonat, něčeho se vůči nim zdržet nebo něco od nich strpět nebo kvůli nim vynaložené nebo nazmar příšlé hodnoty nebo kvůli nim vzniklá újma. Rozumějí se jimi i peněžní prostředky převáděné mezi peněžními fondy téhož právního subjektu (účinnost od 1. 1. 2019),

o) náhradou rozumějí vydané nebo přijaté peněžní prostředky určené na úhradu vynaložených nebo nazmar příšlých hodnot nebo na odškodnění újmy, která souvisí s činností organizace (§ 2 odst. 2 této vyhlášky). Náhrady jsou následné a paušální. Následné náhrady (náhrady ex post) jsou vydané nebo přijaté peněžní prostředky určené k úhradě nedobrovolně vynaložených nebo nazmar příšlých hodnot nebo k odškodnění újmy, která souvisí s činností poskytovatele náhrady (určené ke kompenzaci úbytku majetku nebo újmy), jestliže tyto hodnoty již vynaloženy byly nebo již nazmar příšly nebo újma již nastala a úhrada se poskytuje ve výši, v jaké byly vyčísleny. Paušální náhrady jsou vydané nebo přijaté peněžní prostředky určené ke kompenzaci úbytku majetku nebo újmy, poskytované zpravidla před jeho úbytkem nebo vznikem újmy (náhrady ex ante), které nejsou přesně odvozeny z výše tohoto úbytku nebo této újmy (účinnost od 1. 1. 2019).

Doplnění ustanovení platných pro všechny výdaje nebo pro výdaje nekapitálové v náplni třídy 5.

(19) **Pro běžné i kapitálové výdaje platí**, že jejich zařazení na položku nezávisí na tom, byly-li provedeny přes prostředníka, s výjimkou transferů poskytovaných prostřednictvím krajů, obcí a dobrovolných svazků obcí jimi zřízeným příspěvkovým organizacím (k tomu náplně seskupení položek 52 a položek 5336 a 6356). Prostředníkem se pro účely rozpočtové skladby rozumí subjekt, kterému plátce předává peněžní prostředky a pověřuje ho, aby je předal příjemci. Prostředníky jsou subjekty, k jejichž činnosti patří zprostředkovávání plateb, zejména poskytovatelé platebních služeb [§ 1 písm. c) a § 3 a 5 zákona č. 284/2009 Sb., o platebním styku, ve znění zákonů č. 139/2011 Sb. a č. 261/2014 Sb.] a pošta [§ 3 odst. 1 písm. c) zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění zákona č. 221/2012 Sb.], a organizační složky státu nebo právnické osoby, jimž ukládá zákon, že určité platby mají zprostředkovávat [§ 16 odst. 1, § 19 odst. 2 a § 44a odst. 1, 2, 3 a 13 rozpočtových pravidel, § 28 odst. 15 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů], nebo s nimiž zprostředkování určitých plateb organizace dohodne. Prostředník jedná podle pokynů plátce a nerozhoduje, jaké osobě jakou peněžní částku poukáže, doručí nebo jinak předá.