



PARDUBICKÝ KRAJ

Krajský úřad

Finanční odbor

V Pardubicích, dne 14. listopadu 2017

Č. j.: KrÚ 74036/2017 OF

Vyřizuje: Ing. Velinská Lucie

tel.: 466 026 638

lucie.velinska@pardubickykraj.cz

Informace k přípravě rozpočtu na rok 2018

A - Predikce daňových příjmů

v příloze č. 1 tohoto dopisu Vám zasílám **predikci daňových příjmů** obcí Pardubického kraje na rok 2018.

Daňové příjmy obcí tvoří:

- příjmy z podílu celostátního hrubého výnosu sdílených daní, mezi které patří daň z přidané hodnoty a daň z příjmů (dle zákona č. 243/200 Sb. o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, v aktuálním znění)
- příjmy z podílu celostátního hrubého výnosu daně z hazardních her (§ 7, odst. 1) zákona č. 187/2017 Sb.) a z podílu celostátního hrubého výnosu ostatních her (§ 7, odst. 4) zákona č. 187/2017 Sb.)
- výlučné daňové příjmy (100% výnos daně z nemovitostí nacházejících se na katastrálním území obce a daň z příjmů právnických osob placené obcí)

Předběžný propočet daňových příjmů pro jednotlivé obce Pk na rok 2018 je proveden dle predikce daňových příjmů zpracované MF ČR a použité ve vládním návrhu státního rozpočtu. Při výpočtu byly určující konkrétní podíly jednotlivých obcí, stanovené aktuální vyhláškou MF ČR xxx/2017 Sb., o procentním podílu jednotlivých obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů. Procentní podíl celostátního výnosu daní připadající obcím stanovuje zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), v aktuálním znění. Vzhledem ke skutečnosti, že výše uvedená **vyhláška ještě nenabyla platnosti** (dosud probíhá připomínkové řízení, účinnost se předpokládá od 1. 1. 2018), upozorňujeme na povinnost obcí **sledovat aktuální stav právních norem**, a dle skutečně vyhlášené vyhlášky ve sbírce zákonů si svůj podíl na sdílených daní ev. přepočítat a v návrhu rozpočtu upravit např. formou rozpočtových opatření.

Procentní podíly (viz sloupec 9 přílohy k vyhlášce xxx/2017 Sb.) na zákonem dané části **celostátního hrubého výnosu daní podle § 4 odst. 1 písm. b) až f)** jsou propočteny na základě počtu obyvatel podle bilance obyvatel Českého statistického úřadu k 1. lednu 2017, výměry katastrálních území obce podle údajů Českého úřadu zeměměřického a katastrálního k

1. lednu 2017 a počtu dětí a žáků podle údajů Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy k 30. září 2016.

Procentní podíly každé obce na určené procentní části **celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků** (viz sloupec 11 přílohy k vyhlášce xxx/2017 Sb.) **podle § 4 odst. 1 písm. h)**, vychází z počtu zaměstnanců vykázaných v příloze k vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků, kteří měli místo výkonu práce v dané obci k 1. prosinci roku 2016.

Příloha obsahuje pouze predikci daní dle § 4 odst. 1 písm. b) - f) a písm. h) zákona o rozpočtovém určení daní. Zbývající daně je potřeba propočítat dle znalosti místních poměrů.

Z důvodu přípravy reálného rozpočtu Vaší obce a z důvodu eliminace rizika nuceného krácení rozpočtu v průběhu roku 2018 Vám **doporučuji do rozpočtu zahrnout daňové příjmy nižší** (ve výši očekávané skutečnosti roku 2017) a event. vyšší daňové výnosy zapojit až do upraveného rozpočtu v průběhu roku 2018.

B - Souhrnný dotační vztah

Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtům obcí Pardubického kraje je dán Souhrnným dotačním vztahem, který je od roku 2013 pro obce Pk tvořen jen příspěvkem na výkon státní správy. Výše příspěvku je propočtena MF ČR dle vzorce obsaženého v příloze č. 8 vládního návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2018. Výtah z této přílohy je součástí tohoto dopisu.

Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Pro rok 2018 zůstává zachována pro všechny kategorie obcí tzv. kumulovaná konstrukce příspěvku, tj. příspěvek představuje součet dílčích částek vypočtených pro jednotlivé správní působnosti obce.

Konkrétní výše příspěvku pro jednotlivé obce je součtem příspěvků všech skutečně vykonávaných působností dané obce (základní působnost, působnost matričního úřadu, působnost stavebního úřadu, působnost pověřeného obecního úřadu a působnost obce s rozšířenou působností). U některých obcí se navíc přičítají další částky na zajištění dalších specifických správních činností (viz příloha č. 8 k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2018), např. na zajištění výkonu veřejného opatrovnictví obcemi, vydávání občanských průkazů apod.

Do výše příspěvku se promítá celkový počet obyvatel obce, počet obyvatel správního obvodu a u obcí s rozšířenou působností také poměr správního obvodu ke správnímu centru vyjádřený počtem obyvatel. Příspěvky na zajištění financování dalších specifických činností jsou závislé na jiných parametrech, např. na počtu opatrovanců, počtu podaných žádostí o vydání občanského průkazu. V celkovém objemu příspěvku je zohledněna změna počtu obyvatel u

jednotlivých správních obvodů kategorií obcí dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2017 vydané ČSÚ (rozdíly s Vaší evidencí obyvatel nám proto **nehlaste!**). Celková výše příspěvku byla pro rok 2018 valorizována, a to o 5%.

Rozpočet ČR pro rok 2018 prozatím nebyl schválen, jedná se o návrh. Konečná výše SDV bude obcím potvrzena po schválení návrhu státního rozpočtu – pravděpodobně v lednu 2018.

Návrh částky souhrnného dotačního vztahu určené pro Vaši obec uvádíme v **příloze č. 2 tohoto dopisu**. S uvedenou částkou uvažujte při schvalování rozpočtu na rok 2018. Do rozpočtu obce je potřeba zapojit částku příspěvku zaokrouhlenou **na celé stokoruny** (viz příloha č. 8 návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2018 a příloha tohoto dopisu)

Případné **dotazy týkající se příspěvku na výkon státní správy pro obce** (vč. agendy veřejného opatrovnictví) prosím směřujte na Ministerstvo vnitra – **Ing. et Ing. Jan Cába, MBA**, vedoucí oddělení rozvoje veřejné správy, odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy (jan.caba@mvcv.cz).

C - Další informace k tvorbě rozpočtu na rok 2018

- Do schváleného rozpočtu můžete zapojit dotace od ostatních ministerstev a fondů, obcí či kraje pouze v případě, že máte tyto dotace v době schvalování rozpočtu písemně potvrzeny poskytovatelem. Příjem těchto dotací se zpravidla zapojuje až v průběhu roku do rozpočtu po změnách, a to rozpočtovým opatřením.
- V případě, že obec realizuje projekt spolufinancovaný ze strukturálních fondů EU, je nezbytné, aby rozpočet obce na příslušný rok obsahoval i stanovený objem finančních prostředků účelově určených na toto kofinancování.
- Finanční transfery s jinou obcí se rozpočtují až po vzájemné dohodě zúčastněných obcí na položce 4121 nebo 4221, resp. 5321 nebo 6341. Pokud se tyto finanční transfery dotýkají obce z jiného okresu Pardubického kraje, je nutné i v rozpočtu použít záznamovou jednotku 024, resp. 026, v případě transferu s obcí jiného kraje pak záznamovou jednotku 028, resp. 035. Při rozpočtování transferu dobrovolnému svazku obcí (dále jen „DSO“) se postupuje obdobně jako u transferu obcím, ale s použitím pol. 5329 nebo 6349, u příjmu prostředků od DSO pak s použitím pol. 4129 nebo 4229.
- Použití zůstatku fondů obce, případně přebytku hospodaření z předchozího roku se rozpočtuje na pol. 8115 (nesmí být vyšší než zůstatek prostředků na bankovním účtu!). Pokud obec ve schváleném rozpočtu rozpočtuje úvěr, musí být smlouva o úvěru schválena zastupitelstvem obce. Ve všech těchto případech se schvaluje rozpočet jako schodkový, zapojené prostředky pomocí položek tř. 8 nejsou součástí příjmů obce! **Upozorňujeme, že**

schodkový rozpočet nelze schválit, pokud schodek rozpočtu není krytý přebytky z minulých let nebo smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo příjmem z prodeje komunálních dluhopisů.

- V souladu s ustanovením zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v aktuálním znění, musí být návrh rozpočtu vhodným způsobem a ve vhodném rozsahu (tento rozsah vymezuje §11 odst. 3) zveřejněn na úřední desce a internetových stránkách úřadu, a to nejméně **15 dnů před projednáním** v obecním zastupitelstvu nebo příslušném orgánu DSO (zveřejnění trvá do doby schválení návrhu). Tato povinnost zveřejnění návrhu nově platí i při schvalování střednědobého výhledu rozpočtu obce nebo DSO (§ 3 odst. 3)!
- Po schválení rozpočtu na příslušný rok a po schválení střednědobého výhledu rozpočtu má obec a DSO nově povinnost takto schválený dokument zveřejnit, a to nejpozději do 30 dnů ode dne jeho schválení v rozsahu stanoveném v § 3 odst. 4 a § 11 odst. 4. Tento dokument musí být zveřejněn po celou dobu, až do schválení rozpočtu na další rok, resp. nového střednědobého výhledu rozpočtu.
- Nebude-li Váš rozpočet schválen před 1. lednem, řídí se hospodaření obce do schválení rozpočtu pravidly rozpočtového provizoria, která stanoví Zastupitelstvo obce. Schválená pravidla rozpočtového provizoria se zveřejňují obdobně jako schválený rozpočet (§13 odst. 6). Po schválení rozpočtu se příjmy a výdaje rozpočtového provizoria stávají příjmy a výdaji schváleného rozpočtu obce. Zastupitelstvo obce může schválit rozpočet i v případě, že není schválen státní rozpočet.
- Upozorňujeme na povinnost obcí sledovat vlastní zadluženost, dle ustanovení § 17 zákona č. 23/2017 Sb. o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, v aktuálním znění. V případě překročení stanoveného podílu zadlužení hrozí obci pozastavení převodu podílu na výnosu daní.

1. Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím¹⁾

A) Obce (s výjimkou obcí s rozšířenou působností)

Výše příspěvku (*P*) se stanoví jako součet částek vypočítaných podle rozsahu působnosti na základě níže uvedeného vzorce^{2) 3)}.

Vzorec:

$$P = \frac{B}{A + \sqrt{SO}} \times SO$$

Výše příspěvku⁴⁾ je závislá:

- na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy,
- na velikosti správního obvodu (*SO*)⁵⁾ vyjádřené počtem obyvatel.

Hodnoty koeficientů „A“ a „B“ jsou stanoveny v závislosti na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy a na celkovém objemu finančních prostředků pro daný rozsah působnosti (např. u obce, která je matričním úřadem, se sčítají dvě částky vypočítané na základě dosazení koeficientů „A“ a „B“ uvedených v tabulce v řádcích 1 a 2 do výše uvedeného vzorce).

Ř.	Rozsah působnosti	A	B
1	Základní působnost	34,90209579	6830500,486
2	Působnost matričního úřadu	149,0284585	15415649,93
3	Působnost stavebního úřadu	75,76938302	13651966,35
4	Působnost pověřeného obecního úřadu	304,7880123	28298916,38

¹⁾ § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

²⁾ Do vzorce se dosazuje počet obyvatel správního obvodu vyjádřený v tisících. U základní působnosti, kde správní obvod je menší než 300 obyvatel, je pro účely výpočtu příspěvku podle vzorce stanoven správní obvod na 300 obyvatel.

³⁾ Příspěvky se podle rozsahu působnosti obce sčítají.

⁴⁾ Pro rok 2017 byl celkový objem příspěvku valorizován o 5 %. Zohledněna byla meziroční změna počtu obyvatel.

⁵⁾ Velikost správních obvodů je propočtena na počty obyvatel obcí podle bilance obyvatel České republiky k 1. 1. 2016 vydané Českým statistickým úřadem, podle vyhlášky č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů a vyhlášky č. 207/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Celková částka příspěvku zjištěná výše uvedeným propočtem se dle matematických zásad zaokrouhluje na celé stokoruny.

B) Obce s rozšířenou působností

Výše příspěvku se stanoví jako součet částek vypočtených podle vzorce 1 a vzorce 2.^{3) 6) 7)} U některých obcí se navíc přičte částka uvedená v části C).

Vzorec 1:

$$P_1 = \frac{B}{A + \sqrt{SO}} \times SO$$

Vzorec 2:

$$P_2 = C \times \left(1 - \frac{SC}{SO}\right) \times SO$$

Výše příspěvku⁸⁾ je závislá:

- na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy,
- na velikosti správního obvodu (SO)⁵⁾ vyjádřené počtem obyvatel,
- na podílu velikosti správního centra a velikosti správního obvodu, kde velikost správního centra (SC)⁵⁾ je vyjádřena počtem obyvatel obce.

Hodnoty koeficientů „A“, „B“ a „C“ jsou stanoveny v závislosti na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy a na celkovém objemu finančních prostředků pro daný rozsah působnosti a činí:

Rozsah působnosti	A	B	C
Základní působnost	37,33282499	1492352,406	0
Působnost matričního úřadu	178,0247648	6129265,023	5139,847748
Působnost stavebního úřadu	49,43999333	4782091,854	9503,536255
Působnost pověřeného obecního úřadu	60,32576666	8663660,480	10815,67996
Působnost obce s rozšířenou působností	2,794022349	3924077,571	34468,20477

⁶⁾ Do vzorce 1 a vzorce 2 se dosazuje počet obyvatel správního obvodu (správního centra) vyjádřený v tisících. V případě, že správní obvod obce s rozšířenou působností je menší než 15 tis. obyvatel, je pro účely výpočtu příspěvku podle vzorce 1 stanoven správní obvod na 15 tis. obyvatel.

⁷⁾ Výpočet podle vzorce 1 a vzorce 2 se nepoužije pro stanovení výše příspěvku u hlavního města Prahy.

⁸⁾ Pro rok 2017 byl celkový objem příspěvku valorizován o 5 %. Dále byla zohledněna meziroční změna počtu obyvatel.

C) Obce s rozšířenou působností se zvláštním postavením

Obec	Výše příspěvku v Kč
Brandýs nad Labem-Stará Boleslav ⁹⁾	7 633 994
Černošice ⁹⁾	7 633 994
Nýřany ⁹⁾	7 633 994
Šlapanice ⁹⁾	7 633 994
Brno ^{10) 11) 12)}	180 438 463
Ostrava ¹⁰⁾	127 504 157
Plzeň ¹⁰⁾	25 629 505

⁹⁾ § 2 odst. 2 zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností.

¹⁰⁾ Obce, které vykonávaly do 31. 12. 2002 působnost okresního úřadu podle § 10 zákona č. 147/2000 Sb., o okresních úřadech, ve znění zákona č. 320/2001 Sb. (Poznámka: zákon č. 147/2000 Sb. byl zrušen ke dni 1. 1. 2003).

¹¹⁾ § 3 odst. 5 zákona č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

¹²⁾ § 31 až 37 zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Obci s rozšířenou působností, Brnu, v rámci působnosti Úřadu městské části Brno-střed, byl navýšen příspěvek o částku 3 500 000 Kč k zabezpečení nárůstu matriční agendy, k němuž došlo v souvislosti s nabytím účinnosti zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Tento právní předpis značně rozšířil možnost nabytí státního občanství prohlášením.

Celková částka příspěvku zjištěná výše uvedeným propočtem se dle matematických zásad zaokrouhluje na celé stokoruny.

D) Financování veřejného opatrovnictví včetně souvislostí

Předmětné financování se týká opatrovnictví zletilých osob, a to jak těch, které byly omezeny ve svéprávnosti (dle § 55 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů – dále jen OZ - ve spojení s § 62, případně s § 465), tak i těch, které omezeny nebyly (§ 465 nebo § 469 OZ). Toto financování se ale netýká opatrovnictví osob, u kterých není známo, kde pobývají, nebo osob neznámých, které se účastní určitého právního jednání (obě možnosti dle § 465 OZ). Netýká se taktéž ustanovení obce jako osoby určené pro provedení určitých jednotlivých právních jednání, nebo již je svěřena správa majetku osoby již během řízení o svéprávnosti dle § 58 OZ. Netýká se ani procesního opatrovnictví pro řízení o svéprávnosti, opatrovnictví či některých podpůrných opatření (dle § 37 zákona č. 293/2013 Sb., o zvláštních řízeních soudních, ve znění pozdějších předpisů) či jiného procesního opatrovnictví.

V případě rozhodnutí z období před účinností nového občanského zákoníku se financování týká rozhodnutí o omezení ve způsobilosti k právním úkonům dle § 10 odst. 2 a rozhodnutí o zbavení způsobilosti k právním úkonům dle § 10 odst. 1 občanského zákoníku č. 40/1964 Sb. Financování se týká i případy opatrovnictví, kdy se obec stane opatrovníkem dle § 468 OZ. Jedná se tedy o případy, kdy zemřel dosavadní opatrovník (fyzická osoba) nebo kdy došlo k odvolání stávajícího opatrovníka bez jmenování nového.

Obce jako veřejní opatrovníci obdrží násobek paušální platby na jednoho opatrovance podle jejich faktického počtu k rozhodnému dni. Tímto rozhodným dnem je pro příspěvek na rok 2017 31. květen 2016. K tomuto rozhodnému dni bylo prostřednictvím krajských úřadů realizováno ve všech obcích zjišťování skutečného stavu výkonu veřejného opatrovnictví. Následně byla takto kraji učiněná zjištění zveřejněna na internetových stránkách Ministerstva vnitra s cílem umožnit obcím zjištěné skutečnosti verifikovat.

Výše zmíněné paušální platby byla pro rok 2017 stanovena ve výši 29 000 Kč na opatrovance za rok. Na změny v počtu opatrovanců v průběhu roku není brán zřetel. Jedná se pouze o živé osoby pod opatrovnictvím obcí. Zároveň nehraje roli faktická přítomnost osoby v obci, tedy zda osoba v rozhodném datu pobývá na jiném místě (například zdravotnické zařízení, zařízení sociálních služeb apod.), či zda jde o osobu migrující v dalších obcích.

Obcím, vykonávajícím působnost veřejných opatrovníků, bude výše příspěvku na výkon státní správy zvýšena o částku, která odpovídá násobku faktického počtu opatrovanců.

... 3. Postup pro přerozdělení výše příspěvku na výkon státní správy v průběhu kalendářního roku

Pokud krajský úřad zcela výjimečně rozhodne o převodu výkonu přenesené působnosti v průběhu kalendářního roku, náleží příslušná část příspěvku na výkon státní správy dosavadního vykonavatele obci, která povinnost výkonu přenesené působnosti přebírá, a to vždy v poměrné části příspěvku od začátku čtvrtletí následujícího po rozhodnutí krajského úřadu. Krajský úřad o svém rozhodnutí a s tím souvisejícími změnami správních obvodů výkonu přenesené působnosti jednotlivých obcí neprodleně informuje Ministerstvo vnitra a Ministerstvo financí.

----- Konec výtahu z přílohy č. 8 k zákonu č. /2017 Sb.

Důležité upozornění:

Na základě zkušeností z minulých let je nezbytné neustále sledovat novely právních norem, které se týkají hospodaření ÚSC.

S pozdravem

Ing. Jan Slavík
vedoucí Odboru finančního

Příloha č. 1: Podíl obcí Pk na DPH a daních z příjmů - predikce dle vyhlášky procentním podílu jednotlivých obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů účinné od 1. 1. 2018

Příloha č. 2: Návrh souhrnného dotačního vztahu na rok 2018

Všem obcím Pardubického kraje