

Odůvodnění

I. Obecná část

Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Dne 1. ledna 2017 nabyl účinnosti zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (dále jen „zákon“), který svěřuje výkon státní správy v oblasti provozování hazardních her Ministerstvu financí (dále jen „ministerstvo“), obecním úřadům a celním úřadům. Obecní úřady se na výkonu státní správy budou podílet v rámci přenesené působnosti.

Obecní úřad bude rozhodovat ve správním řízení o vydání, změně nebo zrušení povolení k umístění herního prostoru. Dále bude obecní úřad příjemcem ohlášení v případě ohlašovaných hazardních her, případně povede správní řízení o vydání rozhodnutí o zákazu provozování ohlašované hazardní hry. Za účelem zajištění řádného výkonu státní správy a dozoru nad provozováním hazardních her budou obecní úřady ministerstvu (a tím rovněž i celním úřadům) poskytovat informace nezbytné pro výkon dozoru podle § 117 zákona. Hlavním účelem této směrnice je tedy zakotvení povinnosti obecních úřadů, aby údaje a dokumenty související s hazardními hrami vkládaly do Informačního systému Státní dozoru nad sázkovými hrami a loteriem, kdy způsob poskytování této materie podrobněji stanoví tato směrnice.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, a s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Navrhovaná směrnice vychází z § 61 odst. 2 písm. b) bodu 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, dále pak § 31 odst. 3 písm. b) bodu 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého se orgány obcí při výkonu přenesené působnosti řídí též směrnicemi ústředních správních úřadů; tyto směrnice však nemohou orgánům obcí ukládat povinnosti, pokud nejsou zároveň stanoveny zákonem.

Obecní úřady jsou příslušné k vydání povolení k umístění herního prostoru (§ 97 zákona), k jeho změně (§ 102 zákona) a k jeho zrušení (§ 103 zákona). Obecní úřady jsou dále příslušné k přijímání ohlášení (§ 106 zákona), případně k vydání rozhodnutí o zákazu ohlašované hazardní hry (§ 107 zákona).

Dozorujícím orgánem nad dodržováním povinností stanovených zákonem jsou podle § 118 zákona ministerstvo a celní úřady.

Tato směrnice v souladu s § 114 písm. b) bod 2. a 3. a § 117 odst. 1 zákona podrobně upravuje způsob poskytování informací nezbytných pro výkon dozoru nad dodržováním zákona, podmínek uvedených v povolení k umístění herního prostoru a náležitostí uvedených v ohlášení, obecní úřady ministerstvu, potažmo celním úřadům.

Problematika upravená směrnicí v současnosti není upravena právními předpisy Evropské unie, ale je ponechána národní úpravě. Ustanovení navrhované právní úpravy proto nezakládají rozpor s právem Evropské unie ve světle ustálené judikatury soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

Směrnice nemá žádné hospodářské, finanční ani jiné dopady na státní rozpočet ani na ostatní veřejné rozpočty, pouze vyvolá mírné zvýšení administrativní zátěže pro obecní úřady, se kterým se však již od počátku zrodu zákona počítalo.

II. Zvláštní část

K čl. 1

Odstavec 1 ukládá obecním úřadům povinnost vkládat dokumenty a údaje týkající se správních řízení do Informačního systému Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi (dále jen „informační systém“), kdy touto povinností dochází k naplnění povinnosti obecních úřadů poskytovat ministerstvu informace nezbytné pro výkon dozoru podle § 117 zákona. Jaké dokumenty a údaje mají být do informačního systému vkládány, jakým způsobem a v jakém časovém intervalu, je dále podrobně upraveno v člancích 2 až 4 této směrnice.

K čl. 2

Odstavec 1 v návěti obecně deklaruje, že obecní úřad vede řízení v mezích § 97 až § 108 zákona. Tímto se rozumí řízení o vydání, změně nebo zrušení povolení k umístění herního prostoru. Dále je obecní úřad příslušný k přijetí ohlášení ohlašovaných hazardních her, kterými jsou tomboly nebo turnaje malého rozsahu, a k vedení správního řízení o zákazu provozování ohlašované hazardní hry. V rámci uvedených správních řízení obecní úřad přijímá dokumenty, z nichž v odstavci 1 jsou vyjmenovány jen ty, které je nutno vložit do informačního systému. Jedná se o dokument samotného ohlášení hazardní hry, včetně herního plánu, a to z důvodu skutečnosti, že v ohlášení a herním plánu jsou specifikovány nezbytné informace pro výkon dozoru nad provozováním ohlašovaných hazardních her. Dále pak opis zápisu o průběhu provozování ohlašovaných hazardních her, tedy slosování tomboly a konání turnaje malého rozsahu, se všemi údaji uvedenými v § 63 odst. 2 a § 64 odst. 4 zákona. Vložení dokladu o právním důvodu užívání prostor (např. nájemní smlouvy) a schématu kamerového systému je nezbytné pro prostorovou znalost herního prostoru a informativního rozmístění jednotlivých kamer, a to za účelem řádného výkonu dozoru nad provozováním hazardních her.

Odstavec 2 pak obsahuje výčet dokumentů, které budou vydávány v rámci zmíněných správních činností obecního úřadu, a které musí být vloženy do informačního systému, aby mohl být zajištěn řádný výkon dozoru nad provozováním hazardních her. Do informačního systému je nutné vkládat i rozhodnutí nebo usnesení o opravě zřejmé nesprávnosti, tak aby celní úřady měly aktuální znění specifikovaných rozhodnutí.

K čl. 3

Tento článek v návěti upravuje povinnost obecního úřadu vkládat do informačního systému údaje, které zjistí během vedení řízení podle § 97 až § 108 zákona. Výjimku tvoří údaje, které jsou v informačním systému již zaznamenány ministerstvem. V takovém případě budou tyto údaje obecním úřadem pouze vybrány z předvyplněné nabídky zobrazované v informačním systému.

Písm. a) a b) upravuje identifikační údaje týkající se provozovatele a ohlašovatele hazardních her. Těmito údaji se rozumí: žadatel (název nebo obchodní firma), sídlo, doručovací adresa, identifikační číslo nebo jiný obdobný údaj.

Písm. c) upravuje údaje týkající se vlastností samotného rozhodnutí. Do informačního systému obecní úřad zadá rovněž datum, kdy bylo povolení vydáno. Tímto údajem se rozumí vydání rozhodnutí ve smyslu ustanovení § 71 zákona č. 500/2000 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), nikoliv datum uvedené v záhlaví rozhodnutí. Dále uvede nabytí datum nabytí právní moci rozhodnutí, určené rovněž v souladu s ustanovením § 73 správního řádu. Je nutno uvést, že provozovatel může v souladu s jiným právním předpisem, resp. správním řádem, v žádosti požadovat stanovení nabytí účinnosti

rozhodnutí později, než je datum nabytí právní moci rozhodnutí. Tuto skutečnost obecní úřad zohlední v rámci posuzování žádosti a následně při zadávání údajů do informačního systému. Není-li v rozhodnutí určeno pozdější datum nabytí účinnosti rozhodnutí, je shodné se dnem nabytí právní moci. Údaj o zániku právních účinků rozhodnutí zadává správní orgán do informačního systému do pole „Konec platnosti“. V případě, že je v povolení vymezena doba právních účinků konkrétním konečným datem, zadá správní orgán do systému toto konečné datum např. 31. 12. 2019. Pokud jsou právní účinky povolení formulovány v návaznosti na účinnost povolení, případně na právní moc, pak musí být do informačního systému zadáno rovněž konečné datum, ačkoliv není v povolení konkrétně specifikováno.

Písm. d) upravuje údaj týkající se adresy herního prostoru. Obecní úřad vloží nejen údaj o adrese herního prostoru, který musí být v souladu s Registrem územní identifikace adres a nemovitostí (RUIAN), ale v případě složitějšího uspořádání budovy i přesnou specifikaci umístění herního prostoru např. druhé podlaží v levé části budovy, popřípadě číslo nebytové jednotky. V případě nákupních center se specifikací rozumí přesné označení jednotky, ve které se herní prostor nachází. Co nejpřesnější označení herního prostoru je nutné pro usnadnění výkonu dozoru v herních prostorech celními úřady.

Písm. i) upravuje údaje o živé hře. Zde je nutné zmínit, že hrací stoly mají buď výrobní číslo, které těmto bude přiděleno v rámci sériové výroby podle jiných právních předpisů, anebo evidenční, které přiděluje provozovatel (nicméně v rámci interního inventáře provozovatele musí být i toto číslo jedinečné).

K čl. 4

V tomto odstavci je definována důležitá povinnost obecních úřadů, která spočívá v tom, aby dokumenty uvedené dle čl. 2 odst. 1 písm. a) a odst. 2 byly pro účely informačního systému náležitě označeny tzv. evidenčním číslem. Evidenční číslo bude potřebné pro evidenční účely – zejména pro rychlou orientaci ve spisech obecních úřadů a funkční vyhledávání v informačním systému; rovněž pro účely strojových statistických výstupů. Je důležité zmínit, že evidenční číslo nenahrazuje běžné číslo jednací, jehož podobu si určuje každý obecní úřad sám – evidenční číslo bude pouze paralelně uvedené s číslem jednacím.

Evidenční číslo bude uváděno v tomto tvaru: „kód obce / rok přijetí žádosti / pořadové čtyřmístné číslo správního řízení počítané od jedné - pořadí vloženého rozhodnutí, nebo ohlášení počítané od jedné“. Například u města Vsetín proto bude evidenční číslo prvního rozhodnutí u správního řízení vkládaného do informačního systému (např. povolení k umístění herního prostoru) ve tvaru: 541630/2017/0001-1. Později vydané rozhodnutí o jeho změně bude mít evidenční číslo ve tvaru: 541630/2017/0001-2, a to s ohledem na princip procesu změn povolení k umístění herního prostoru dle § 102 zákona, kdy se nahrazuje dosavadní povolení novým a mění se tedy pouze pořadí dokumentu. Druhé správní řízení vkládané do informačního systému městem Vsetín (např. ohlášení hazardní hry) pak bude mít evidenční číslo v následujícím tvaru: 541630/2017/0002-1.

Kód obce naleznete například na <http://www.cuzk.cz/Uvod/Produkty-a-sluzby/RUIAN/2-Poskytovani-udaju-RUIAN-ISUI-VDP/Ciselniky-ISUI/Nizsi-uzemni-prvky-a-uzemne-evidencni-jednotky.aspx>.

K čl. 5

V odstavci 1 je definována nejzazší doba pro splnění povinností stanovených v člancích 2 a 3 této směrnice. Dokumenty a údaje musí být do informačního systému vloženy nejpozději dnem, kdy např. obecní úřad přijme ohlášení ohlašovaných hazardních her.

V odstavci 2 je stanovena odlišná doba pro vložení ohlášení hazardní hry do informačního systému. Tuto povinnost obecní úřad splní nejpozději do 15 dnů ode dne ohlášení se všemi náležitostmi stanovenými v § 107 zákona, což plně koresponduje s nejzazším termínem pro vydání rozhodnutí o zákazu provozování ohlašované hazardní hry.

V odstavci 3 je stanovena odlišná doba pro vložení opisu zápisu dle § 63 a § 64 zákona; některé údaje totiž budou obecnímu úřadu známy až po určité době od vydání správního aktu. Dále se jedná o povinnost vložit údaje o vlastnosti rozhodnutí, konkrétně o nabytí právní moci a účinnosti. Uváděný dokument nebo údaje obecní úřad do informačního systému vloží nejpozději následující pracovní den poté, co mu budou známy.

K čl. 6

Tento článek upravuje formální náležitosti vkládaných dokumentů a údajů. Odstavec 1 tak především zakotvuje požadavek, aby byly vkládané dokumenty strojově dále čitelné, tedy neobsahovaly pouze prostý obraz dokumentu (ve strojově čitelném PDF lze vyhledávat, kopírovat z něj text apod., což s obrazovým PDF nelze). Konkrétní elektronický formát dokumentů pak upravuje písm. a) a b), jinými slovy, toto ustanovení upravuje, v jakém formátu budou dokumenty vloženy do informačního systému (směrnice umožňuje výběr z formátů PDF nebo PDF/A).

Nutným atributem dokumentů uvedených v čl. 2 odst. 2 bude dále vždy zaručený elektronický podpis učiněný oprávněnou úřední osobou. Podrobněji: V případě komunikace obecního úřadu vůči českému provozovateli obecnímu úřadu mohou nastat dvě situace – lze doručovat prostřednictvím veřejné datové sítě do datové schránky a lze doručovat i přímo na místě. V prvním případě pro obecní úřad nevznikne žádné další administrativní zatížení, neboť pro takový způsob doručování je zapotřebí, aby byl zasílaný dokument opatřen zaručeným elektronickým podpisem vždy bez dalšího – v této původní podobě bude dokument vložen do informačního systému. V případě doručování na místě bude dokument předán analogově, tedy listinným způsobem (s ručním podpisem a razítkem), avšak do informačního systému musí být vložen dokument buďto převedený z původního formátu (např. word) do formátu PDF, v nejzazším případě ručně naskenovaný, avšak vždy strojově čitelný a opatřený elektronickým podpisem oprávněnou úřední osobou. Obdobný postup se nabízí i v případě zahraničních provozovatelů, neboť u těchto osob doručování prostřednictvím veřejné datové sítě do datové schránky často nebude možné, lze proto z jejich strany očekávat zájem na osobním převzetí.

Odstavec 3 pak obsahuje povinnost, aby obecní úřad zapisoval všechny údaje řádně, tedy do k tomu určených buněk či polí informačního systému.

K čl. 7

Stanovuje se okamžitá účinnost, a to s ohledem na veřejný zájem co nejvčasnějšího zajištění řádného výkonu státní správy a dozoru v oblasti provozování hazardních her; jinými slovy, je nutné naplnit hlavní účel této směrnice, vymezený v úvodu tohoto odůvodnění, co nejdříve.

V Praze dne XX. ledna 2017

Ministr:

Ing. Andrej Babiš, v.r.