

VÝPIS

6.

Bezpečnostní rada Pardubického kraje dne 11. prosince 2002

Program jednání :

1. Informace k převodu kompetencí v oblasti krizového plánování a krizového řízení z okresních úřadů – písemný materiál,
 2. Analýza rizik území Pardubického kraje verze 1 – písemný materiál,
 3. Návrh zaměření, rozsah a způsob zpracování a harmonogram zpracování Krizového plánu Pardubického kraje – písemný materiál,
 4. Informační zpráva zabezpečování úkolů uložených usnesením BRS č. 211/2001 - Koncepce vzdělávání v oblasti krizového řízení – písemný materiál,
 5. Návrh - obce Pardubického kraje určené ke zřízení bezpečnostní rady a povinnosti rozpracovat vybrané úkoly krizového plánu kraje – písemný materiál,
 6. Informace o stavu zpracování Koncepce požární ochrany Pardubického kraje – písemný materiál,
 7. Návrh zaměření, rozsah a způsob zpracování a harmonogram zpracování Havarijního plánu Pardubického kraje – písemný materiál,
 8. Návrh - Pracovní plán Bezpečnostní rady Pardubického kraje na rok 2003 – písemný materiál,
 9. Informace o organizačních změnách ve struktuře Sil územní obrany GŠ AČR a definice nových úkolů – ústní informace,
 10. Informace o organizačních změnách a zřizovatelské funkci u Zdravotnické záchranné služby – ústní informace,
 11. Různé:
 - a) úkoly a opatření v roce 2003 v oblasti obrany, ochrany a bezpečnosti,
 - b) cvičení složek Integrovaného záchranného systému – „Jízda hořícího vlaku 30. 11. 2002,
 - c) plán kontrol obecních úřadů v roce 2003 v oblasti zajišťování příprav na mimořádné události, záchranné a likvidační práce a ochrany obyvatelstva,
 - d) informace o stavu a součinnosti s Bezpečnostní radou státu, informace z porady tajemníků bezpečnostních rad krajů 30.11. 2002,
 - e) Krizový štáb Pardubického kraje,
 - f) informace o způsobu předávání informací a úkolů mezi subjekty, podílejícími se na krizové problematice a Pardubickým krajem.
-

Program:

1. Informace k převodu kompetencí v oblasti krizového plánování a krizového řízení z okresních úřadů

Tajemník BrPk uvedl písemný materiál. Zdůraznil, že materiál shrnuje základní oblasti (tj. zákony č. 239/2000 Sb., 240/200 Sb., 241/2000 Sb., 222/1999 Sb. a 148/1998 Sb.), které se dotýkají převodu kompetencí. V písemné podobě byl předán na poradě tajemníků obcí s rozšířenou působností (*dále jen „ORP“*) dne 27. 11. 2002 na KrÚ Pk, včetně doporučení k personálnímu naplnění a materiálnímu zabezpečení.

Pro rok 2003 plánuje KrÚ Pk – oddělení krizového řízení, uskutečnit ve prospěch ORP následující:

- 1) 4 pracovní jednání s odbornými pracovníky ORP – 2x dvoudenní + 2x jednodenní (první je plánováno koncem ledna 2003),

- 2) předání „příručky“ – plné znění platných zákonů, vyhlášek, nařízení, směrnic a metodik v tištěné i elektronické podobě, šablony pro Word, Excel,... ve které musí být zahrnuty i informace zpracované HZS, POLICÍ a KVV.
- 3) informační podporu v rámci informačního systému pro krizové řízení - základní data, mapy (při dodržení licenční politiky), metodika k IS ARGIS, metodika ke GISu v krizovém řízení, pomoc při výběru vhodného SW apod.

Při zabezpečování pracovních jednání se předpokládá úzká součinnost a dle potřeby i účast odpovědných pracovníků jednotlivých orgánů a organizací (především HZS, POLICIE a KVV), které mají co do činění s krizovým plánováním a krizovým řízením na úrovni kraje.

Předseda BrPk uzavřel bod 1. s následujícím závěrem:

BrPk vzala na vědomí přednesený materiál.

Žádá všechny členy BrPk o aktivní spolupráci při přípravě Příručky krizového řízení pro obce s rozšířenou působností, a do 10. 1. 2003 o předání vlastních zpracovaných materiálů, které by v ní měly být publikovány, tajemníkovi BrPk.

5. Návrh - obce Pardubického kraje určené ke zřízení bezpečnostní rady a povinnosti rozpracovat vybrané úkoly krizového plánu kraje

Ředitel HZS Pk v souvislosti s projednávaným bodem č. 1 uvedl, po souhlasu předsedy BrPk, i předložený materiál č. 5.

V diskusi tajemník BrPk informoval členy BrPk, že problematika metodického řízení činnosti bezpečnostních rad ORP bude věcí Pardubického kraje a jeho orgánů, nikoliv HZS Pk. HZS Pk pouze provede akt „určení“ v souladu s platnou legislativou.

Předseda BrPk uzavřel bod 5. s následujícím závěrem:

BrPk vzala na vědomí přednesenou informaci a souhlasí s tím, že obce s rozšířenou působností v Pardubickém kraji, jmenovitě Česká Třebová, Hlinsko, Holice, Chrudim, Králíky, Lanškroun, Litomyšl, Moravská Třebová, Pardubice, Polička, Přelouč, Svitavy, Ústí nad Orlicí, Vysoké Mýto, Žamberk „určí od 1. 1. 2003“ HZS Pardubického kraje v souladu s § 15, odst. 4., zákona č. 240/2000 Sb., ve znění zákona č. 320/2002 Sb.

Určené obce budou mít povinnost rozpracovat vybrané úkoly krizového plánu kraje a budou zřizovat bezpečnostní radu obce a krizový štáb obce.

2. Analýza rizik území Pardubického kraje - verze 1 (listopad 2002)

Tajemník BrPk uvedl písemný materiál. V souladu se závěry 5. jednání BrPk je materiál předkládán na posledním jednání BrPk v roce 2002.

Dokument byl rozpracován pro potřeby krizového plánování (tj. havarijního plánování, civilního nouzového plánování i obranného plánování) Pardubického kraje z pohledu nevojenských rizik i vojenského ohrožení a válečného stavu. Bylo shromážděno a ověřeno velké množství údajů, často protichůdných. Zdrojem informací byly i havarijní plány okresů, které má Pardubický kraj od poloviny roku 2002 k dispozici. V této souvislosti je třeba ale konstatovat, že ani údaje v předaných havarijních plánech nejsou vždy úplné a hodnověrné, grafické zákresy v mapách (např. území ohrožená povodněmi a zvláštními povodněmi) na sebe „na hranicích okresu“ vzájemně nenasazují apod. Součástí materiálu nejsou přehledné

tematické mapy Pardubického kraje, neboť oddělení krizového řízení KrÚ Pk, jako zpracovatel dokumentu, nebylo schopno jak z personálních, tak i technických a časových důvodů mapové dokumenty ke dni zpracování v uspokojivé kvalitě a formě zpracovat.

K dodržení přehlednosti je dokument rozdělen na tři části:

1. Analýza rizik Pardubického kraje – verze 1
2. Charakteristika území Pardubického kraje – etapa 1 – Příloha č. 1
3. Analýza rizik Pardubického kraje – krok 1 - Příloha č. 2

Tajemník BrPk doporučil předat celý dokument HZS Pk, který v souladu ustanovením zákona č. 240/2000 Sb., ve znění zákona č. 320/2002 Sb., § 15, odst. 2 bude pro orgány Pardubického kraje od 1. 1. 2003 „zabezpečovat zpracování Krizového plánu Pardubického kraje“. Dále doporučil, aby nad již zpracovanými výsledky analýzy rizik, shromážděnými v 1. kroku analýzy, HZS Pk, v souladu se zákonem č. 239/2000 Sb. a č. 240/2000 Sb., ve znění zákona č. 320/2002 Sb., a navazujícími prováděcími předpisy, pokračoval 2. krokem analýzy, s metodickou spoluprací odborných pracovníků KrÚ Pk a za úzké spolupráce všech složek, orgánů a organizací, které se budou podílet na procesu krizového plánování. V praxi se bude jednat o konkrétní systematické zhodnocení, jak mimořádné situace mohou působit na příslušný atribut regionu Pardubického kraje. Takto komplexně definovaný proces analýzy je velmi rozsáhlý a poměrně obtížně realizovatelný. Je ovšem nezbytný, protože jakýkoliv jiný způsob neakceptující systematickou analýzu může vést ke zpracování havarijního a krizového plánu, který nebude kompletní a nebude obsahovat reakci na všechny možné potenciálně hrozící situace. Jako příklad uvedl nedávnou havárii kotelný Elektrárny Opatovice s fatálním výpadkem dodávek tepla pro města Pardubice, Chrudim a Hradec Králové. S takovým to rozsahem žádný havarijní, ani krizový plán nepočítal. Na základě poučení z tohoto reálného případu vyplývá jednoznačná nutnost systematického zpracování možných, byť i velmi neočekávaných a zdánlivě nepravděpodobných, krizových událostí. Diskuse členů BrPk byla zaměřena na potřebnost zpracování takového to materiálu.

Předseda BrPk uzavřel bod 2. s následujícím závěrem:

BrPk vzala na vědomí přednesený materiál.

Ukládá tajemníkovi BrPk dosud zpracovaný materiál předat v elektronické podobě HZS Pardubického kraje k využití při zpracování Krizového plánu kraje. K materiálu „Analýza rizik území Pardubického kraje“ se BrPk vrátí na svém příštím jednání.

3. Návrh zaměření, rozsah, způsob zpracování a harmonogram zpracování Krizového plánu Pardubického kraje

Ředitel HZS Pk uvedl písemný materiál. Termíny stanovené v Harmonogramu GŘ HZS nejsou plněny z objektivních důvodů, např. „Povodně 2002“. Požádal členy BrPk o prostudování materiálů a zaslání připomínek do nejpozději 10. ledna 2003 na HZS Pk tak, aby mohly být tyto zapracovány a materiál poté předložen ke schválení na příštím jednání BrPk.

V diskusi upozornil tajemník BrPk na skutečnost, že předložený materiál je velmi obecný. Doporučil, aby všichni členové BrPk zpracovali své písemné připomínky a předali je zpracovateli – HZS Pk, který je vypořádá a zapracuje do materiálu. Protože se na zpracování Krizového plánu Pardubického kraje bude podílet mnoho subjektů, je nutno již v první fázi definovat jednotnost zpracování, sběru a konzistence datových podkladů, a to v celém rozsahu zpracovávané dokumentace. K tomu je zapotřebí předávat požadavky ze strany HZS Pk na shromažďování dat a externí zpracování podkladů formou konkrétních dotazníků, kdy subdodavatelé budou potřebné údaje v maximální míře pouze doplňovat do

již existující struktury dokumentů nebo formulářů. Je také nutné podrobně stanovit obsah jednotlivých dokumentů a u zpracovatelů pak i jmenovitou odpovědnost za jejich zpracování.

Předseda BrPk uzavřel bod 3. s následujícím závěrem:

BrPk vzala na vědomí přednesený materiál.

Ukládá členům BrPk zpracovat k materiálu písemné připomínky a zaslat je do 10. 1. 2003 HZS Pardubického kraje k zapracování do dokumentu, kopii připomínek zaslat tajemníkovi BrPk.

Ukládá řediteli HZS Pardubického kraje předložit na příštím jednání BrPk materiál ke schválení.

4. Informační zpráva zabezpečování úkolů uložených usnesením BRS č. 211/2001 - Koncepce vzdělávání v oblasti krizového řízení

Ředitel HZS Pk uvedl písemný materiál. Informoval, že Koncepci vzdělávání v oblasti krizového řízení připravuje Institut ochrany obyvatelstva Lázně Bohdaneč, GŘ HZS a externí spolupracovníci. Materiál schválila BRS, předpokládá se vzdělávání dle jednotlivých „učebních skupin“ – starostové, odborní pracovníci krizového řízení, členové krizových štábů apod.

Předseda BrPk uzavřel bod 4. s následujícím závěrem:

BrPk vzala na vědomí přednesený materiál.

Ukládá řediteli HZS Pardubického kraje na příštím jednání BrPk informovat o zabezpečování plnění úkolů.

6. Informace o stavu zpracování Koncepce požární ochrany Pardubického kraje

Ředitel HZS Pk uvedl písemný materiál. Sdělil, že vytvoření „Koncepce požární ochrany Pardubického kraje“ je velmi náročným úkolem, pokud má být tato v souladu s rozsahem a obsahem definovaným v Nařízení vlády č. 172/2001 Sb., § 2. HZS Pk nad materiálem pracuje od počátku roku 2002, avšak v průběhu zpracování vstoupilo do procesu GŘ HZS ČR s cílem odborné koordinace v rámci celé ČR. U HZS Pk dochází v současné době k přepracování s tím, že ředitel HZS Pk předpokládá předložit „Koncepci požární ochrany Pardubického kraje“ orgánům kraje k projednání v průběhu I.Q 2003.

Dále připomenul ustanovení § 27, odst. 3) písm. b) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, v platném znění, kdy „kraj k zabezpečení plošného pokrytí území kraje jednotkami požární ochrany přispívá hasičskému záchrannému sboru kraje na financování jeho potřeb“, zdůraznil ale, že si uvědomuje finanční situaci rozpočtu kraje v letošním, ale i příštím roce.

V diskusi reagoval předseda BrPk a hejtman Pk tím, že rozpočet kraje a jeho použití se řídí stanovenými prioritami v podmínkách Pardubického kraje.

Předseda BrPk uzavřel bod 6. s následujícím závěrem:

BrPk vzala na vědomí přednesenou informaci.

Ukládá řediteli HZS Pardubického kraje předložit na příštím jednání BrPk materiál k opětovnému projednání.

7. Návrh zaměření, rozsah a způsob zpracování a harmonogram zpracování Havarijního plánu Pardubického kraje

Ředitel HZS Pk uvedl písemný materiál. Shrnuje systém krizového plánování a především zpracování Havarijního plánu do 31. 12. 2002 (dle současné právní úpravy zákona č. 239/2000 Sb.) a nově zaváděný od 1. 1. 2003 (dle zákona č. 239/2000 Sb., ve znění zákona č. 320/2002 Sb.). Dále požádal členy BrPk o seznámení se s předloženým harmonogramem zpracování Havarijního plánu Pardubického kraje, zpracováním připomínek a jejich předání do 25. 1. 2003 tak, aby mohly být zapracovány do konečného znění.

Člen BrPk a člen RPK odpovědný za životní prostředí připomenul v této souvislosti úkoly a povinnosti, které kraji vyplývají z ustanovení zákona č. 353/1999 Sb., ve znění zákona č. 320/2002 Sb., v oblasti „vnějších havarijních plánů“. Dále zdůraznil, že je nutné ze strany HZS Pk vyzvat všechny subjekty uvedené v harmonogramu a projednat s nimi jejich podíl na zpracování dílčích, konkrétních částí Havarijního plánu kraje a zároveň získat jejich vyjádření.

Tajemník BrPk upozornil členy BrPk na nutnost zpracování „jediného“ souborného materiálu – Analýzu rizik Pardubického kraje“, která by měla být vyčerpávajícím základem všech navazujících plánů tedy i Havarijního plánu kraje,

Předseda BrPk uzavřel bod 7. s následujícím závěrem:

BrPk vzala na vědomí přednesený materiál.

Ukládá členům BrPk zpracovat k materiálu písemné připomínky a zaslat je do 25. 1. 2003 HZS Pardubického kraje sboru k zapracování do dokumentu, kopii připomínek zaslat tajemníkovi BrPk.

Ukládá řediteli HZS Pardubického kraje předložit na příštím jednání BrPk materiál ke schválení.

8. Návrh - Pracovní plán Bezpečnostní rady Pardubického kraje na rok 2003

Tajemník BrPk informoval o pokynu předsedy BrPk, kdy byli členové BrPk v listopadu 2002 požádáni o zaslání témat na jednání BrPk v roce 2003. Tato témata byla zpracována, doplněna stálými úkoly a ve formě návrhu Pracovního plánu pak odsouhlasena předsedou BrPk.

Nad rámec zákonných povinností bude zpracována tzv. „Modrá kniha Pardubického kraje“. Dokument se bude průběžně každoročně aktualizovat, měl by podávat přesnou informaci o stavu bezpečnostní situace ve všech oblastech na teritoriu Pardubického kraje. Jeho „sestavení“ bude v působnosti oddělení krizového řízení za úzké součinnosti s odborem životního prostředí a odborem strategického rozvoje kraje. Pracovní plán bude po schválení zaslán všem členům BrPk.

Předseda BrPk uzavřel bod 8. s následujícím závěrem:

BrPk schvaluje Pracovní plán Bezpečnostní rady Pardubického kraje na rok 2003.

9. Informace o organizačních změnách ve struktuře Sil územní obrany GŠ AČR a definice nových úkolů

Velitel Velitelství územní obrany Pardubice informoval o skutečnosti, kdy k 1. 1. 2003 bude zřízeno „20. Krajské vojenské velitelství Pardubice“ (KVV). Změny vychází z reformy

ozbrojených sil. Všechna stávající „Velitelství územní obrany“ v ČR se ruší a vytváří se 14 KVV, která mají odlišné úkoly i odlišnou působnost.

Dne 18. prosince 2002 se v Praze uskutečnil velitelské shromáždění, na kterém ministr obrany seznámil velitele všech stupňů s cíli a postupem reformy.

Stávající Velitelství sil územní obrany se transformuje v nové Velitelství podpory se sídlem v Táboře, dojde k rozšíření zabezpečovaných úkolů a kompetencí.

Dále informoval o novém veliteli, jímž se stal generálmajor Ing. Jan Ďurica (místo generálmajora Ing. Vladimíra Sovy, který odešel do zálohy).

V nejbližší době bude vytvořena i nová směrnice, která definuje součinnost mezi orgány krajů a KVV při vyžadování vojenské výpomoci.

Velitel Územní vojenské správy Pardubice informoval o změnách - na území Pardubického kraje byly k 10. 12. 2002 předány Územní vojenská správa Chrudim a Územní vojenská správa Svitavy, jejich působnost končí k 31. 12. 2002. Zůstávají pouze ÚVS Pardubice (pro ORP Hlinsko, Holice, Chrudim, Pardubice, Přelouč) a ÚVS Ústí nad Orlicí (pro ORP Česká Třebová, Lanškroun, Litomyšl, Moravská Třebová, Polička, Svitavy, Ústí nad Orlicí, Vysoké Mýto, Žamberk – (v zákoně není uvedena ORP Králíky - pozn. Boňatovský). V rámci ČR bude od 1. 1. 2003 35 ÚVS, které jsou v podřízenosti Hlavního doplňovacího úřadu v Táboře.

Předseda BrPk uzavřel bod 9. s následujícím závěrem:

BrPk vzala na vědomí přednesené informace.

10. Informace o organizačních změnách a zřizovatelské funkci u Zdravotnické záchranné služby

Ředitel ZZS okresu Pardubice informoval členy BrPk o situaci v oblasti ZZS. Koncepce ZZS v Pardubickém kraji počítá s tím, že od 1. 1. 2003 budou síť ZZS tvořit tři oblastní střediska, a to v okresech Pardubice, Svitavy, které obnáší pouze řídicí dispečink bez vlastních výjezdových skupin a v okrese Ústí nad Orlicí. V okrese Chrudim samostatné okresní středisko neexistuje, v rámci Nemocnice Chrudim je pouze vyčleněno samostatné nákladové středisko rychlé lékařské pomoci. V kraji je celkem 15 stanovišť ZZS. K naplnění sítě zařízení ZS zbývá zřídit krajské středisko a oblastní středisko Chrudim. Organizace „Zdravotnická záchranná služba okresu Pardubice“ bude od ledna 2003 do doby oficiální přeměny na krajské středisko ZZS pověřena zajištěním jeho úkolů.

Informoval o problematice zajištění lékařské služby první pomoci. Závěrem zdůraznil, že kontinuita činnosti ZZS a zajištění úkolů nebude od 1. 1. 2003 nijak narušena.

11. Různé:

Krizový štáb Pardubického kraje

Tajemník BrPk informoval o stavu a struktuře Krizového štábu Pardubického kraje. Vrátil se k materiálu, který byl zpracován k vyhodnocení Povodní 2002, kde je poukazováno na problémy, vyplývající z rozporů v platné „krizové legislativě“ a představ o činnosti krizových štábů (GR HZS = dle Směrnice č. 9 s dislokací pracoviště krizového štábu u HZS, oproti tomu kraje = vlastní složení, dislokace na krajském úřadě „u hejtmana“).

Krizový štáb Pardubického kraje byl sestaven a odsouhlasen v květnu 2001. Poté byla vydána Směrnice ministra vnitra č. 9/2001, na jejíž požadavky na strukturu krizového štábu jsou různé pohledy, negativní potvrzené i povodněmi 2002.

O struktuře krizového štábu několikrát jednala BrPk s tím, že prozatím bude průběžně aktualizován seznam členů KŠ, ale členům nebyly doposud vydány jmenovací dekrety.

Vzhledem k tomu, že je velká pravděpodobnost vzniku krizových situací na území Pardubického kraje, kdy bude muset být svolán KŠ (ukončení OkÚ k 31.12.2002, absence „schopných“ řídicích orgánů na ORP), je nutné konstituovat tento výkonný orgán BrPk. Vzhledem k potřebnosti konstituování krizového štábu kraje v nových podmínkách proto navrhl, aby oddělení krizového řízení připravilo ke schválení materiál definující personální obsazení Krizového štábu Pardubického kraje, jeho materiálně technické zabezpečení a pracovní dislokaci. Přitom budou v úvahu vzaty pozitivní i negativní zkušenosti krajů, které řešily na svém teritoriu ničivé povodně, závěry z „Komplexní zprávy o funkci krizového řízení v průběhu povodní v srpnu 2002“, a v neposlední řadě i připomínky všech členů BrPk.

Tyto materiály představují systematický základ práce krajského úřadu pro zvládání krizových situací a plnění úkolů definovaných v krizových zákonech.

Předseda BrPk uzavřel bod 11 s následujícím závěrem:

BrPk ukládá tajemníkovi BrPk v součinnosti s ředitelem Krajského úřadu Pardubického kraje zpracovat a předložit na příštím jednání BrPk organizační strukturu Krizového štábu Pardubického kraje, jeho personální obsazení, materiálně technické zabezpečení a pracovní dislokaci.

K tomu BrPk ukládá všem členům BrPk podílet se na vytvoření nové funkční struktury Krizového štábu Pardubického kraje.

Za správnost výpisu:

Ing. Aleš Boňatovský, tajemník BrPk