



PARDUBICKÝ KRAJ

Krajský úřad

Finanční odbor

V Pardubicích, dne 30. října 2016

č. j. KrÚ 68953/2015 OF

vyřizuje: Bc. Lucie Velinská, tel.: 466 026 638

Všem obcím Pardubického kraje

Informace k přípravě rozpočtu na rok 2016

Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtům obcí Pardubického kraje je dán Souhrnným dotačním vztahem, který je od roku 2013 pro obce Pk tvořen jen příspěvkem na výkon státní správy. Výše příspěvku je propočtena MF ČR dle vzorce obsaženého v příloze č. 8 vládního návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2016. Výtah z této přílohy je součástí tohoto dopisu.

Pro rok 2016 se nepředpokládají žádné výrazné změny oproti předešlému roku. **Ve srovnání s rokem 2015 je příspěvek valorizován o 1%.** Do výše příspěvku se promítá celkový počet obyvatel obce, počet obyvatel správního obvodu a u obcí s rozšířenou působností také poměr správního obvodu ke správnímu centru. V celkovém objemu příspěvku je také zohledněna změna počtu obyvatel u jednotlivých správních obvodů kategorií obcí dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2015 vydané ČSÚ (rozdíly s Vaší evidencí obyvatel nám proto **nehlaste!**).

V příspěvku je zapracování finanční dopad zákona č. 41/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně ZPF, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 388/1991 Sb., o Státním fondu životního prostředí České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Tato novela přináší dopady v souvislosti se změnami kompetencí mezi obcemi s rozšířenou působností a pověřenými obecními úřady. Nově dochází k přesunu kompetencí na obce s rozšířenou působností.

Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Pro rok 2016 zůstává zachována pro všechny kategorie obcí tzv. kumulovaná konstrukce příspěvku, tj. příspěvek představuje součet dílčích částek vypočtených pro jednotlivé správní působnosti obce.

Rozpočet ČR pro rok 2016 prozatím nebyl schválen, stále se jedná o návrh. Konečná výše SDV bude obcím potvrzena po schválení návrhu státního rozpočtu – pravděpodobně v lednu 2016.

Výtah z přílohy č. 8 k zákonu č. /2015 Sb. - informace pro obce Pk:

Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím a hlavnímu městu Praze

1. Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím¹⁾

A) Obce (s výjimkou obcí s rozšířenou působností)

Výše příspěvku (P) se stanoví jako součet částek vypočítaných podle rozsahu působnosti na základě níže uvedeného vzorce^{2) 3)}.

Vzorec:

$$P = \frac{B}{A + \sqrt{SO}} \times SO$$

Výše příspěvku ^{4, 9)} je závislá:

- na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy,
- na velikosti správního obvodu (SO)⁵⁾ vyjádřené počtem obyvatel.

Hodnoty koeficientů „A“ a „B“ jsou stanoveny v závislosti na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy a na celkovém objemu finančních prostředků pro daný rozsah působnosti (např. u obce, která je matričním úřadem, se počítají dvě částky vypočítané na základě dosazení koeficientů „A“ a „B“ uvedených v tabulce v řádcích 1 a 2 do výše uvedeného vzorce).

Ř.	Rozsah působnosti	A	B
1	Základní působnost	36,71003409	6830500,486
2	Působnost matričního úřadu	156,5452076	15415649,93
3	Působnost stavebního úřadu	79,64388323	13651966,35
4	Působnost pověřeného obecního úřadu	320,0939043	28531088,00

¹⁾ § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

²⁾ Do vzorce se dosazuje počet obyvatel správního obvodu vyjádřený v tisících. U základní působnosti, kde správní obvod je menší než 300 obyvatel, je pro účely výpočtu příspěvku podle vzorce stanoven správní obvod na 300 obyvatel.

³⁾ Příspěvky se podle rozsahu působnosti obce počítají.

⁴⁾ Pro rok 2016 byl celkový objem příspěvku valorizován o 1 %. Zohledněna byla meziroční změna počtu obyvatel.

⁵⁾ Velikost správních obvodů je propočtena na počty obyvatel obcí podle bilance obyvatel České republiky k 1. 1. 2015 vydané ČSÚ, podle vyhlášky Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, v platném znění a vyhlášky Ministerstva vnitra č. 207/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění.

Celková částka příspěvku zjištěná výše uvedeným propočtem se dle matematických zásad zaokrouhluje na celé stokoruny.

B) Obce s rozšířenou působností

Výše příspěvku se stanoví jako součet částek vypočtených podle vzorce 1 a vzorce 2.^{3) 6) 7)} U některých obcí se navíc přičte částka uvedená v části C).

Vzorec 1:

$$P_1 = \frac{B}{A + \sqrt{SO}} \times SO$$

Vzorec 2:

$$P_2 = C \times \left(1 - \frac{SC}{SO}\right) \times SO$$

Výše příspěvku^{8,9)} je závislá:

- na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy,
- na velikosti správního obvodu (SO)⁵⁾ vyjádřené počtem obyvatel,
- na podílu velikosti správního centra a velikosti správního obvodu, kde velikost správního centra (SC)⁵⁾ je vyjádřena počtem trvale bydlících obyvatel obce.

Hodnoty koeficientů „A“, „B“ a „C“ jsou stanoveny v závislosti na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy a na celkovém objemu finančních prostředků pro daný rozsah působnosti a činí:

Rozsah působnosti	A	B	C
Základní působnost	39,70804036	1492352,406	0
Působnost matričního úřadu	188,1550315	6129265,023	5139,847748
Působnost stavebního úřadu	52,36425042	4782091,854	9503,536255
Působnost pověřeného obecního úřadu	63,83943527	8663660,480	10815,67996
Působnost obce s rozšířenou působností	3,256196002	3912639,251	29827,05584

⁶⁾ Do vzorce 1 a vzorce 2 se dosazuje počet obyvatel správního obvodu (správního centra) vyjádřený v tisících. V případě, že správní obvod obce s rozšířenou působností je menší než 15 tis. obyvatel, je pro účely výpočtu příspěvku podle vzorce 1 stanoven správní obvod na 15 tis. obyvatel.

⁷⁾ Výpočet podle vzorce 1 a vzorce 2 se nepoužije pro stanovení výše příspěvku u hlavního města Prahy.

⁸⁾ Pro rok 2016 byl celkový objem příspěvku valorizován o 1 %. Dále byla zohledněna meziroční změna počtu obyvatel.

⁹⁾ V příspěvku je zapracován zákon č. 41/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 388/1991 Sb., o Státním fondu životního prostředí České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

C) Obce s rozšířenou působností se zvláštním postavením

Obec	Výše příspěvku v Kč
Brandýs nad Labem-Stará Boleslav ¹⁰⁾	7 633 994
Černošice ¹⁰⁾	7 633 994
Nýřany ¹⁰⁾	7 633 994
Šlapanice ¹⁰⁾	7 633 994
Brno ^{11) 12)}	176 938 463
Ostrava ¹¹⁾	127 504 157
Plzeň ¹¹⁾	25 629 505

¹⁰⁾ § 2 odst. 2 zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností.

¹¹⁾ Obce, které vykonávaly do 31. 12. 2002 působnost okresního úřadu podle § 10 zákona č. 147/2000 Sb., o okresních úřadech.

¹²⁾ § 3 odst. 5 zákona č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů.

Celková částka příspěvku zjištěná výše uvedeným propočtem se dle matematických zásad zaokrouhluje na celé stokoruny.

D) Nově vznikající obce v roce 2016 včetně souvislostí

Obec ¹³⁾	Příspěvek na základní působnost za kalendářní rok	Snížení výše příspěvku základní působnosti ve vazbě na § 12 odst.	Skutečně přidělená částka (zaokrouhleno na celé stokoruny) na základní působnost ve
Bražec	54 999	– 27 499, 50	27 500
Doupovské Hradiště	54 999	– 27 499, 50	27 500
Kozlov	57 001	– 28 500, 50	28 500
Luboměř pod Strážnou	54 999	– 27 499, 50	27 500
Město Libavá	98 685	– 49 342, 50	49 300
Polná na Šumavě	54 999	– 27 499, 50	27 500

¹³⁾ Výkon základní působnosti obcí ve vazbě na § 12 odst. 7 zákona č. 15/2015 Sb., o zrušení vojenského újezdu Brdy, o stanovení hranic vojenských újezdů, o změně hranic krajů a o změně souvisejících zákonů (zákon o hranicích vojenských újezdů), kdy přenesenou působnost pro nově vzniklou obec vykonává do 30. června 2016 pověřený obecní úřad, do jehož správního obvodu nově vzniklá obec patří (jedná se o Český Krumlov, Hranice, Karlovy Vary, Olomouc, Ostrov a Šternberk). Nově vzniklé obce budou vykonávat přenesenou působnost od 1. července 2016.

.... 3. Postup pro přerozdělení výše příspěvku na výkon státní správy v průběhu kalendářního roku

Pokud krajský úřad rozhodne o převodu výkonu přenesené působnosti v průběhu kalendářního roku, náleží příslušná část příspěvku na výkon státní správy dosavadního vykonavatele obci, která povinnost výkonu přenesené působnosti přebírá, a to vždy v poměrné části příspěvku od začátku čtvrtletí následujícího po rozhodnutí krajského úřadu.

----- Konec výtahu z přílohy č. 8 k zákonu č. /2015 Sb.

Návrh částky souhrnného dotačního vztahu určenou pro Vaši obec uvádíme v **příloze dopisu**. S touto částkou uvažujte při schvalování rozpočtu na rok 2016.

Mimo finanční vztahy jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa a v dalších kapitolách rozpočtu ČR vyčleněny i další dotační tituly pro obce. Tyto dotace však rozpočtujte až v okamžiku, kdy budete mít písemně potvrzeno, kolik skutečně obdržíte.

Další informace k tvorbě rozpočtu na rok 2016

- Daňová predikce sdílených daní propočítaná v souladu se zákonem č. 243/2000 Sb., zákon o rozpočtovém určení daní a vyhláškou č. 213/2015 Sb., Vám byla zaslána do datové schránky dne 8. října 2015. Připomínáme, že tato predikce vychází z predikce MF ČR, která je i podkladem pro návrh státního rozpočtu ČR na rok 2016. S ohledem na dodržení zásady opatrnosti opět doporučujeme při přípravě Vašeho rozpočtu (při stanovování příjmové stránky) vycházet z hodnot pod touto predikcí = doporučená výše je částka odpovídající zhruba očekávané skutečnosti r. 2015, popř. odhadu dle vlastních časových řad obce. Eventuelní překročení daňových příjmů, tzn. navýšení sdílených daní lze promítnout až do rozpočtu po změnách formou rozpočtového opatření.
- Ve schváleném rozpočtu můžete rozpočtovat dotace od ostatních ministerstev a fondů, obcí či kraje jen v případě, že máte tyto dotace v době schvalování rozpočtu písemně potvrzeny poskytovatelem. Příjem těchto dotací se zpravidla zapojuje až v průběhu roku do rozpočtu po změnách, a to rozpočtovým opatřením.
- V případě, že obec realizuje projekt spolufinancovaný ze strukturálních fondů EU, je nezbytné, aby rozpočet obce na příslušný rok obsahoval i stanovený objem finančních prostředků účelově určených na toto kofinancování.
- Finanční transfery s jinou obcí se rozpočtují až po vzájemné dohodě zúčastněných obcí na položce 4121 nebo 4221, resp. 5321 nebo 6341. Pokud se tyto finanční transfery dotýkají obce z jiného okresu Pardubického kraje, je nutné i v rozpočtu použít záznamovou jednotku 024, resp. 026, v případě transferu s obcí jiného kraje pak záznamovou jednotku 028, resp. 035. Při rozpočtování transferu dobrovolnému svazku obcí (dále jen „DSO“) se postupuje obdobně jako u transferu obcím, ale s použitím pol. 5329 nebo 6349, u příjmu prostředků od DSO pak s použitím pol. 4129 nebo 4229.
- Použití zůstatku fondů obce, případně přebytku hospodaření z předchozího roku se rozpočtuje na pol. 8115 (nesmí být vyšší než zůstatek prostředků na bankovním účtu!). Pokud obec ve schváleném rozpočtu rozpočtuje úvěr, musí být smlouva o úvěru schválena zastupitelstvem obce. Ve všech těchto případech schvalujete rozpočet jako schodkový, zapojené prostředky pomocí položek tř. 8 nejsou součástí příjmů obce! **Upozorňujeme, že schodkový rozpočet nelze schválit, pokud schodek rozpočtu**

není krytý přebytky z minulých let nebo smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo příjmem z prodeje komunálních dluhopisů.

- Podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v aktuálním znění, musí být návrh rozpočtu vhodným způsobem a ve vhodném rozsahu (tento rozsah vymezuje §11 odst. 3) zveřejněn na úřední desce a v elektronické podobě způsobem umožňující dálkový přístup, a to nejméně **15 dnů před projednáním** v obecním zastupitelstvu nebo příslušném orgánu DSO.
- Nebude-li Váš rozpočet schválen před 1. lednem, řídí se hospodaření obce do schválení rozpočtu pravidly rozpočtového provizoria, která stanoví Zastupitelstvo obce. Po schválení rozpočtu se příjmy a výdaje rozpočtového provizoria stávají příjmy a výdaji schváleného rozpočtu obce. Zastupitelstvo obce může schválit rozpočet i v případě, že není schválen státní rozpočet.

Důležité upozornění:

Na základě zkušeností z minulých let je nezbytné neustále sledovat novely právních norem, které se týkají hospodaření ÚSC.

S pozdravem

Ing. Oldřich Felgr
vedoucí finančního odboru

Příloha: Návrh souhrnného dotačního vztahu na rok 2016

<u>Obce okresu Chrudim:</u>	Iva Košťálová , tel.: 466 026 547, iva.kostalova@pardubickykraj.cz
<u>Obce okresu Pardubice:</u>	Ing. Iveta Pleskotová, Dis , tel.: 466 026 564 iveta.pleskotova@pardubickykraj.cz
<u>Obce okresu Svitavy:</u>	Hana Hájková , tel.: 466 026 256 hana.hajkova@pardubickykraj.cz
<u>Obce okresu Ústí nad Orlicí:</u>	Bc. Lucie Velinská , tel.: 466 026 638 lucie.velinska@pardubickykraj.cz