



Zásadní změny provedené v zákoně č. 250/2000 Sb. zákonem č. 24/2015 Sb.

*Miroslav Matej, Ministerstvo financí
duben 2015*



OSNOVA PREZENTACE

- Dotace a návratná finanční výpomoc (§ 10a až 10d)
- Změny rozpočtu (§ 16)
- Porušení rozpočtové kázně (§ 22)
- Hospodaření příspěvkové organizace (28)



Dotace a návratná finanční výpomoc



Definice pojmů (§ 10a odst. 1)

- **poskytovatel:** ÚSC, městská část hlavního města Prahy, DSO nebo RRRS
- **dotace:** peněžní prostředky **poskytnuté z rozpočtu** ÚSC, městské části hlavního města Prahy, DSO nebo RRRS právnické nebo fyzické osobě na stanovený účel, s výjimkou příspěvku podle § 28 odst. 4 a § 31 odst. 1 písm. b)
- **návratná finanční výpomoc (NFV)** peněžní prostředky **poskytnuté bezúročně z rozpočtu** ÚSC, městské části hlavního města Prahy, DSO nebo RRRS, právnické nebo fyzické osobě **na stanovený účel**, které je jejich příjemce povinen vrátit do rozpočtu poskytovatele ve stanovené lhůtě



Definice pojmů (§ 10a odst. 1)

- **finanční vypořádání dotace:** přehled o čerpání a použití poskytnutých peněžních prostředků a o vrácení nepoužitých peněžních prostředků do rozpočtu poskytovatele
- **finanční vypořádání NFV:** přehled o čerpání a použití poskytnutých peněžních prostředků a o jejich vrácení do rozpočtu poskytovatele,
- **program pro poskytování dotací nebo NFV:** souhrn věcných, časových a finančních podmínek podpory účelu určeného poskytovatelem v programu (*viz rovněž definice v zákoně č. 218/2000 Sb.*)



Typy dotací a NFV (§10a)

Dotace a NFV poskytované na účel:

1. **určený poskytovatelem** v programu (viz § 10c)
 - tzv. „programová“ dotace
2. **určený žadatelem** v žádosti o poskytnutí dotace/NFV
 - tzv. „individuální“ dotace
1. **stanovený zvláštním právním předpisem**

Na dotaci nebo NFV není právní nárok, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak.



Žádost o poskytnutí dotace / NFV

Programovou a individuální dotaci nebo NFV lze poskytnout na základě žádosti o její poskytnutí prostřednictvím veřejnoprávní smlouvy.

(pozn.: zřizovatel své PO neposkytuje NFV veřejnoprávní smlouvou)

Dotace nebo NFV **na účel stanovený zvláštním právním předpisem** se poskytuje na základě povinnosti vyplývající ze zvláštního právního předpisu a způsobem v něm stanoveným.



Obsah žádosti o poskytnutí dotace / NFV

Žádost obsahuje alespoň:

- **identifikaci žadatele** (u fyzické osoby: jméno a příjmení, datum narození, adresa bydliště a je-li podnikatelem IČ, pokud bylo přiděleno; u právnické osoby: název, popřípadě obchodní firmu, sídlo a IČ, pokud bylo přiděleno)
- **požadovanou částku**
- **účel**, na který žadatel chce dotaci nebo návratnou finanční výpomoc použít
- **dobu, v níž má být dosaženo účelu**, u NFV lhůty pro navrácení poskytnutých peněžních prostředků a výši jednotlivých splátek



Obsah žádosti o poskytnutí dotace / NFV

- odůvodnění žádosti
- je-li žadatel právnickou osobou, identifikaci:
 1. osob zastupujících právnickou osobu s uvedením právního důvodu zastoupení,
 2. osob s podílem v této právnické osobě,
 3. osob, v nichž má přímý podíl, a výši tohoto podílu,
- seznam případných příloh žádosti
- den vyhotovení žádosti a podpis osoby zastupující žadatele, v případě zastoupení na základě plné moci i plnou moc



Informace o zamítnutí žádosti o poskytnutí dotace / NFV

V případě nevyhovění žádosti sdělí poskytovatel bez zbytečného odkladu žadateli, že:

- žádosti nebylo vyhověno a
- důvod nevyhovění



Smlouva o poskytnutí dotace / NFV - *náležitosti smlouvy*

- **název, sídlo a IČ poskytovatele** dotace nebo NFV,
- **identifikaci žadatele** (u **fyzické osoby**: jméno a příjmení, datum narození, adresa bydliště a je-li podnikatelem IČ, pokud bylo přiděleno; u **právníké osoby**: název, popřípadě obchodní firmu, sídlo a IČ, pokud bylo přiděleno),
- **číslo bankovního účtu** poskytovatele a příjemce dotace nebo NFV , nebo způsob, jakým budou prostředky poskytnuty,
- **poskytovanou částku nebo částku, do jejíž výše může být dotace nebo NFV poskytnuta; pokud jsou součástí dotace nebo NFV** peněžní prostředky kryté ze SR, ze státního fondu nebo z NF, výši takových peněžních prostředků a zdroj jejich krytí; u **dotace, která není poskytována jednorázově**, výši jednotlivých částek nebo způsob jejich stanovení a termíny jejich poskytnutí
- **účel**, na který jsou poskytované peněžní prostředky určeny



Smlouva o poskytnutí dotace / NFV

- *náležitosti smlouvy*

- dobu, v níž má být stanoveného účelu dosaženo
- u NFV lhůty pro navrácení poskytnutých peněžních prostředků a výši jednotlivých splátek
- podmínky, které je příjemce povinen při použití peněžních prostředků splnit
- případně další podmínky související s účelem, na který byly peněžní prostředky poskytnuty, které je příjemce povinen dodržet
- dobu pro předložení finančního vypořádání dotace nebo NFV a číslo účtu, na který mají být nepoužité peněžní prostředky nebo NFV vráceny
- je-li příjemcem dotace nebo návratné finanční výpomoci právnická osoba, povinnosti příjemce v případě přeměny nebo zrušení právnické osoby s likvidací
- den podpisu smlouvy smluvními stranami a jejich podpisy



Smlouva o poskytnutí dotace / NFV

- nižší odvody za porušení rozp. kázně

- možnost z **dalších podmínek** souvisejících s účelem, na který byly peněžní prostředky poskytnuty **vymezit podmínky, za které se uloží odvod za porušení rozpočtové kázně nižší**, než odpovídá výši neoprávněně použitých nebo zadržovaných peněžních prostředků.
- nižší odvod lze stanovit:
 - **pevnou částkou**
 - **procentem** z poskytnutých prostředků, v souvislosti s jejichž použitím došlo k porušení rozpočtové kázně, nebo
 - **procentním rozmezím** z poskytnutých prostředků, v souvislosti s jejichž použitím došlo k porušení rozpočtové kázně



Smlouva o poskytnutí dotace / NFV - *paušální výdaje*

Ve veřejnoprávní smlouvě **o poskytnutí dotace může poskytovatel stanovit výdaje nebo náklady**, které budou vyúčtovány paušální částkou.

Paušální výdaje nebo náklady se stanoví:

- **procentem** ze skutečně vynaložených a prokázaných, poskytovatelem stanovených výdajů nebo nákladů,
- na základě poskytovatelem stanovených **jednotkových nákladů**, nebo
- jako **pevná částka** pokrývající veškeré výdaje nebo náklady nebo jejich část.



Program pro poskytování dotací nebo NfV

Povinnost poskytovatele zveřejnit program na úřední desce způsobem umožňujícím dálkový přístup nejpozději 30 dnů před počátkem lhůty pro podávání žádostí (svazek obcí na úředních deskách členských obcí způsobem umožňujícím dálkový přístup).
Program se zveřejňuje nejméně po dobu 90 dnů ode dne zveřejnění.

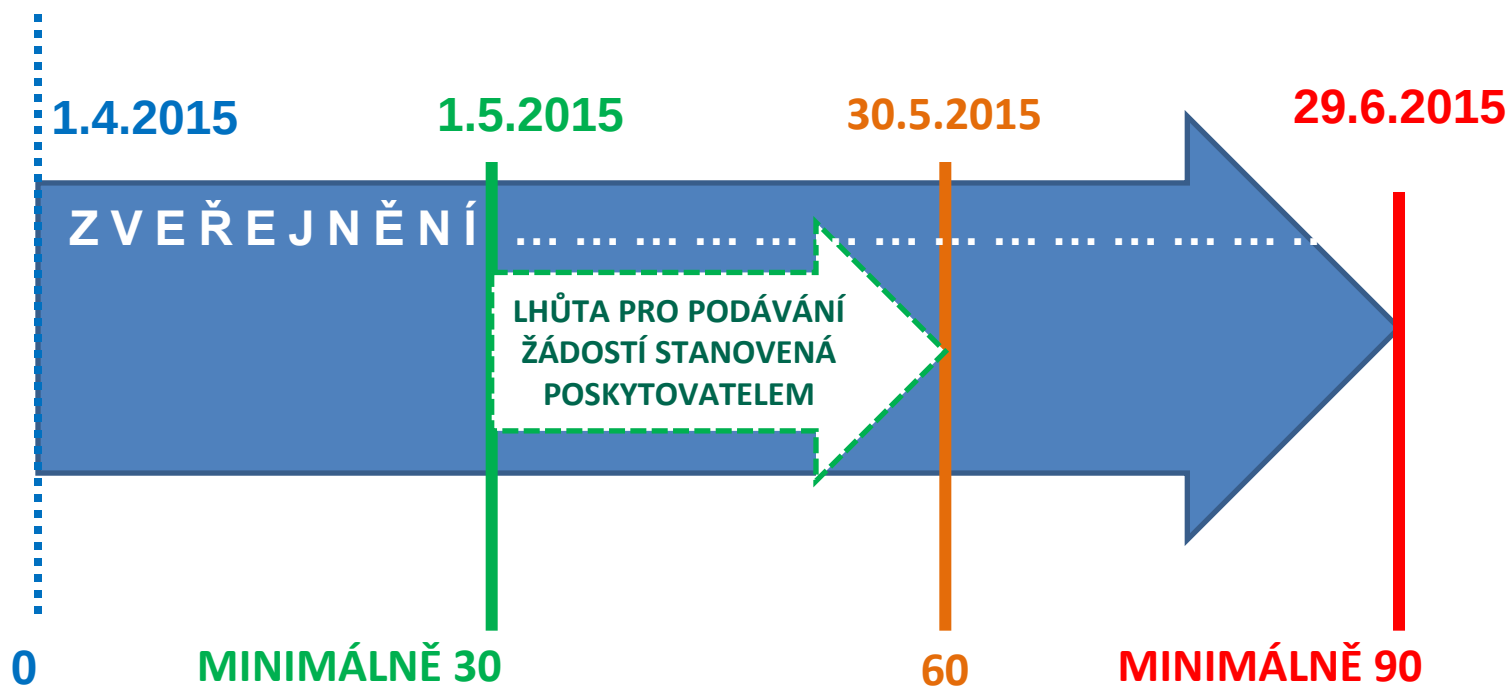
Nezveřejnění = správní delikt



Program pro poskytování dotací nebo NFV

Příklad: Pro podávání žádostí poskytovatel stanoví lhůtu od 1. 5. 2015 do 30. 5. 2015.
Program bude zveřejněn 30 dnů před 1. 5. 2015, tedy 1. 4. 2015.

Program bude zveřejněn nejméně po dobu 90 dnů, tato doba začne běžet ode dne zveřejnění programu, tedy 1.4. 2015 a uplyne k 29.6. 2015.





Program pro poskytování dotací nebo NFV

Program obsahuje alespoň:

- **účel**, na který mohou být peněžní prostředky poskytnuty
- **důvody podpory** stanoveného účelu
- **předpokládaný celkový objem peněžních prostředků** vyčleněných v rozpočtu na podporu stanoveného účelu
- **maximální výši dotace nebo NFV** v jednotlivém případě, nebo kritéria pro stanovení výše dotace
- **okruh způsobilých žadatelů**
- **lhůtu pro podání žádosti**
- **kritéria pro hodnocení** žádosti
- **lhůtu pro rozhodnutí** o žádosti
- **podmínky pro poskytnutí** dotace nebo NFV
- **vzor žádosti**, případně obsah jejích příloh



Zveřejnění veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí dotace nebo NFV

Zveřejňuje se veřejnoprávní smlouva:

- uzavřená od 1. 7. 2015, kterou je poskytována dotace nebo NFV nad 50 000 Kč,
- uzavřená od 1. 7. 2015, kterou je poskytována dotace nebo NFV do 50 000,- Kč a dodatky k ní, pokud jimi byla poskytovaná dotace nebo NFV zvýšena nad 50 000,- Kč.



Zveřejnění veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí dotace nebo NFV

Počátek a místo zveřejnění:

- do 30 dnů ode dne uzavření smlouvy nebo jejího dodatku
- na úřední desce poskytovatele (svazek obcí na úředních deskách členských obcí) způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Doba zveřejnění:

- nejméně 3 roky ode dne zveřejnění

Nezveřejnění = správní delikt

Vyloučení ze zveřejnění:

- informace podle zvláštního právního předpisu vyloučené ze zveřejnění,
- údaje vyloučené ze zveřejnění přímo použitelným předpisem EU.



Spory z právních poměrů při poskytnutí dotace nebo NFV

Rozhoduje v režimu správního řádu :

(pozor: od 1.1.2015 zpoplatnění návrhu na sporné řízení)

- **MF** - v případě, že je smluvní stranou (poskytovatelem) kraj, svazek obcí, jehož členem je hl.m. Praha, nebo RRRS
- **Krajský úřad (v přenesené působnosti)** - v případě, že je smluvní stranou (poskytovatelem) obec nebo svazek obcí, jehož členem není hl.m. Praha
- **Magistrát hl.m. Prahy (v přenesené působnosti)** - v případě, že je smluvní stranou (poskytovatelem) městská část hl.m. Prahy

Proti rozhodnutí nelze podat odvolání nebo rozklad.



Změny rozpočtu

Schválený rozpočet lze změnit z důvodu:

- organizační změny
- metodické změny
- věcné změny

Změna rozpočtu se provádí povinně rozpočtovým opatřením před provedením rozpočtově nezajištěného výdaje.

Po provedení rozpočtově nezajištěného výdaje jen:

- při živelní nebo jiné pohromě
- při plnění povinnosti z pravomocného rozhodnutí
- při obdržení dotace před koncem kalendářního roku nebo
- pokud se jedná o prostředky poskytované prostřednictvím rozpočtu zřizovatele jeho PO



Porušení rozpočtové kázně

Neoprávněné použití nebo zadržení prostředků poskytnutých jako **dotace nebo NFV z rozpočtu ÚSC**, městské části hl.m. Prahy, RRRS nebo svazku obcí.

Neoprávněné použití peněžních prostředků:

- 1) „**faktické**“ **použití**, kterým byla porušena povinnost stanovená právním předpisem, přímo použitelným předpisem EU, veřejnoprávní smlouvou nebo zvl. právním předpisem. **Porušení rozpočtové kázně vzniká:**
 - dnem faktického použití
 - dnem připsání peněžních prostředků na účet (dotace ex post)



Porušení rozpočtové kázně

2) „nefinanční“ použití (právní fikce) - porušení povinnosti (podmínky), kterou nelze peněžně vyjádřit (u dotací poskytnutých ex-ante i ex-post) – např. dodržení lhůt.

Porušení rozpočtové kázně vzniká:

- dnem kdy došlo k porušení povinnosti - u dotací ex ante
- dnem připsání peněžních prostředků na účet – u dotací ex-post

3) neprokáže-li příjemce použití poskytnutých prostředků

Zadržení peněžních prostředků = porušení povinnosti vrátit poskytnuté prostředků ve stanoveném termínu.



Výše odvodu za porušení rozpočtové kázně

- u „faktického“ použití peněžních prostředků, neprokázání jejich použití a u zadržení = výše neoprávněně použitých nebo zadržených prostředků.

Odvody u téže dotace nebo NFV **se sčítají**, s výjimkou odvodů za porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek.

Při porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek **se uloží odvod ve výši nejzávažnějšího porušení těchto pravidel**, pokud veřejnoprávní smlouva nestanoví jinak.

- u „nefinančního“ použití peněžních prostředků = výše poskytnutých peněžních prostředků, nestanoví-li veřejnoprávní smlouva odvod nižší.

Odvody za porušení méně závažných povinností **se sčítají**, nestanoví-li veřejnoprávní smlouva jinak.



Výše odvodu za porušení rozpočtové kázně

Odvod za porušení rozpočtové kázně lze uložit pouze do výše peněžních prostředků poskytnutých ke dni porušení rozpočtové kázně.

Neuloží se odvod, pokud jeho celková výše za všechna porušení rozpočtové kázně při použití téže dotace nebo NFV **nepřesáhne 1000 Kč.**

Při podezření na porušení rozpočtové kázně může poskytovatel pozastavit poskytování peněžních prostředků až do výše předpokládaného odvodu. Pokud bude uložen odvod, v rozhodnutí se uvede, že bude odvedena pouze částka ve výši rozdílu mezi uloženým odvodem a neposkytnutými peněžními prostředky. Pokud odvod uložen nebude, poskytovatel poskytne pozastavené peněžní prostředky příjemci.



Porušení rozpočtové kázně

Opatření k nápravě

Domnívá-li se poskytovatel na základě kontrolního zjištění, že příjemce porušil méně závažnou podmínku, za níž byla dotace poskytnuta, u které je stanoven nižší odvod, a jejíž povaha umožňuje nápravu v náhradní lhůtě, písemně vyzve příjemce k provedení opatření k nápravě.

Pokud příjemce provede opatření k nápravě, nedochází k porušení rozpočtové kázně.

Výzva k provedení opatření k nápravě není pro příjemce závazná.



Porušení rozpočtové kázně

Výzva k vrácení dotace

Zjistí-li poskytovatel kontrolou, že **příjemce porušil povinnost** stanovenou právním předpisem, která souvisí s účelem, na který byly peněžní prostředky poskytnuty, nedodržel účel dotace nebo podmínku, za které byla dotace poskytnuta, u níž nelze vyzvat k provedení opatření k nápravě, **písemně vyzve příjemce k vrácení dotace nebo její části ve stanovené lhůtě.**

V rozsahu v jakém příjemce vrátil dotaci nebo její část, nedošlo k porušení rozpočtové kázně.

Výzva k vrácení dotace nebo její části není pro příjemce závazná.



Porušení rozpočtové kázně *- penále za prodlení s odvodem*

Výše penále = 1 promile z částky odvodu za každý den prodlení s odvodem nejvýše do výše odvodu. Penále, které v jednotlivých případech nepřesáhne 1 000 Kč, se neuloží.

Počítání penále

Obecně ode dne následujícího po dni, kdy došlo k porušení rozpočtové kázně.

U dotací ex post („právní fikce“) § 22 odst. 2 písm. b) – porušení povinnosti, která souvisí s účelem na které byly peněžní prostředky poskytnuty, stanovené právním předpisem, přímo použitelným předpisem EU, veřejnoprávní smlouvou nebo zvl. právním předpisem - **ode dne následujícího po dni, do kterého měl být podle platebního výměru uhrazen odvod.**



Prominutí odvodu nebo penále

Odvod nebo penále, nebo jejich část, může **z důvodů hodných zvl. zřetele** povolit orgán, který rozhodl o poskytnutí peněžních prostředků na písemnou žádost porušitele, **a to stejným způsobem, jakým rozhodl o poskytnutí.**



Hospodaření příspěvkové organizace

§ 28 odst. 6 a 7

Úprava provedena **z důvodu odstranění pochybností**, kdy zřizovatel může své příspěvkové organizaci uložit odvod a kdy odvod ukládá vždy.

V odst. 6 je upraveno **fakultativní** ukládání odvodu (záleží na zřizovateli zda jej uloží). **Pokud zřizovatel odvod uloží a příspěvková organizace jej neprovede = porušení rozpočtové kázně podle odst. 7 písm. f).**

V odst. 7 je upravena **povinnost** uložit odvod za porušení rozpočtové kázně příspěvkovou organizací. **Odvod je zřizovatelem ukládán vždy.**



Děkuji za pozornost