

Metodika financování obcí a hl. m. Prahy pro rok 2014

I. Dotace pro obce a hl. m. Prahu ve státním rozpočtu na rok 2014 a podmínky pro vyúčtování vybraných dotací

Referent: Ing. Jaroslava Pavlíková, tel. 25704 2638

Obce a hl. m. Praha obdrží ze státního rozpočtu následující druhy dotací (příspěvků):

- A. Dotace (příspěvky) poskytované v rámci finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (příloha č. 6 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2014) a finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu hlavního města Prahy (příloha č. 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2014).
- B. Ostatní dotace v kapitole Všeobecná pokladní správa.
- C. Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu.

Ad A) Dotace (příspěvky) poskytované v rámci finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (příloha č. 6 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2014) a finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu hlavního města Prahy (příloha č. 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2014)

Obsahem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích bude v roce 2014 dotace na vybraná zdravotnická zařízení a příspěvek na výkon státní správy. Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy zahrnuje příspěvek na výkon státní správy.

Dotace na vybraná zdravotnická zařízení ani příspěvek na výkon státní správy nejsou valorizovány. Do jejich objemů rozpočtovaných pro rok 2014 byly promítnuty meziroční změny počtu obyvatel, změny kapacit ve vybraných zdravotnických zařízeních – dětských domovech pro děti do 3 let věku podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a vliv zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství ČR.

Celkový objem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu k rozpočtu hl. m. Prahy činí **8 247 839 000,- Kč**, z toho je obcím v jednotlivých krajích určeno **7 431 305 000,- Kč** (příloha č. 6 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2014) a hl. m. Praze **816 534 000,- Kč** (příloha č. 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2014).

Finanční vztahy obsahují následující účelové dotace na běžné výdaje a příspěvky:

□ **Dotace na vybraná zdravotnická zařízení**

23 733 000,- Kč

Dotace je určena pro dětské domovy pro děti do 3 let věku zřizované obcemi podle zákona č. 372/2011 Sb., které nejsou příjmově napojeny na soustavu zdravotních pojišťoven. Dotace na jedno místo je stanovena na 93 068 Kč.

Dotace je zúčtovatelná a podléhá finančnímu vypořádání.

Vyúčtování bude provedeno na základě údaje z Ročního výkazu o činnosti poskytovatele ZS pro obor: *dětské domovy pro děti do 3 let věku a dětská centra A (MZ) 1 – 01 za rok 2014. (výkaz bude přílohou finančního vypořádání), který vyjadřuje skutečnou kapacitu zařízení (ř. 32). Skutečnou kapacitou zařízení v počtu ošetrovacích dnů se rozumí součet denních stavů provozuschopných míst, tj. počet míst x 365 (366) - počet dnů vyřazení míst z provozu. Provozuschopným místem rozumíme každé místo, na které lze přijmout kojence či dítě do ošetřování. Obce provedou vyúčtování dotací za jednotlivá zařízení.*

□ **Příspěvek na výkon státní správy celkem**
z toho: pro obce v jednotlivých krajích
pro hl. m. Prahu

8 224 106 000,- Kč

7 407 572 000,- Kč

816 534 000,- Kč

Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Pro rok 2014 zůstává zachována pro všechny kategorie obcí tzv. „kumulovaná“ konstrukce příspěvku, tj. příspěvek představuje součet dílčích částek vypočtených pro jednotlivé správní působnosti.

Pro rok 2014 nebyl objem příspěvku valorizován. V celkovém objemu příspěvku byla zohledněna pouze změna počtu obyvatel u jednotlivých správních obvodů kategorií obcí dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2013 vydané ČSÚ. Dochází tedy k malým rozdílům ve výši příspěvku pro obce z důvodu změn počtu obyvatel správních obvodů.

K drobnému krácení příspěvku bylo přistoupeno pouze v rámci části C „Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím a hlavnímu městu Praze“ (příloha č. 8 k zákonu o státním rozpočtu) u obcí s rozšířenou působností Brno, Ostrava a Plzeň. Tuto změnu si vyžádal nově přijatý zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství ČR, který nabývá účinnosti od 1. 1. 2014 a nově přenáší kompetence z třech výše uvedených statutárních měst na příslušné krajské úřady. Krajské úřady tuto agendu již dnes vykonávají pro zbytek svého správního obvodu a nový zákon o státním občanství tak odstraňuje tuto nesrovnalost ve výkonu státní správy v území.

Na základě získaných podkladů o náročnosti a nákladech na výkon agendy státního občanství u třech dotčených měst a velikosti jejich správních obvodů bylo stanoveno Ministerstvem vnitra expertním odhadem rozdělení pracovních úvazků pro zajištění výkonu státoobčanské agendy následujícím způsobem: Brno (3,0); Ostrava (2,0) a Plzeň (1,0). Ocenění jednoho funkčního místa vycházelo z objemu průměrných ročních mzdových výdajů za obce s rozšířenou působností v roce 2012 (416 tis. Kč); tento objem byl ale výrazně korigován vzhledem k dlouhodobě nižší míře krytí výdajů na státní správu - pro krácení příspěvku bylo použito ocenění 249,6 tis. Kč na 1 úvazek. Rozsah krácení příspěvku na výkon státní správy u citovaných statutárních měst je v každém jednotlivém případě součinem počtu funkčních míst a použitého ocenění. V roce 2014 tak bude ponížen příspěvek Brnu o 748 800 Kč, Ostravě o 499 200 Kč a Plzni o 249 600 Kč. Finanční prostředky odebrané

statutárním městům jsou v rámci rozpočtu převedeny ve prospěch příspěvku pro dotčené kraje.

Postavení hl. m. Prahy při výkonu státní správy je specifické, neboť hl. m. Praha vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje. Na úhradu výkonu státní správy je hl. m. Praze poskytován příspěvek dle § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu je stanoven jako součet příspěvku vypočteného použitím pevné sazby na 100 obyvatel hl. m. Prahy (působnost obce) a příspěvku odvozeného od počtu funkčních míst převedených v průběhu reformy veřejné správy a dále od rozsahu dalších delegovaných agend státní správy (působnost kraje).

Pro rok 2014 objem příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu zohledňuje meziroční změnu počtu obyvatel dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2013. Pevná sazba pro rok 2014 je stanovena, stejně jako v roce 2013, ve výši 61 063 Kč na 100 obyvatel.

Jestliže obec nebo kraj shledá rozdíl ve výši příspěvku na výkon státní správy (*zpravidla k tomu dochází v důsledku odlišného počtu obyvatel správního obvodu u stavebních úřadů*) vůči té, která byla zapracována do propočtu příspěvku na rok 2014, zašle obec prostřednictvím krajského úřadu v tomto smyslu žádost o úpravu výše příspěvku Ministerstvu vnitra a její kopii Ministerstvu financí.

Obec kraji současně předá veškeré relevantní podklady, na jejichž základě usuzuje na nesprávnost stanovení výše příspěvku (např. kopii uzavřené veřejnoprávní smlouvy, kopii souhlasu krajského úřadu s uzavřením veřejnoprávní smlouvy). Příslušný krajský úřad případně připojí další související dokumenty a zašle veškeré podklady spolu se svým stanoviskem Ministerstvu vnitra.

Ministerstvo vnitra (případně i za součinnosti dalších resortů – např. Ministerstva pro místní rozvoj) zaslané podklady posoudí a rozhodne o nutné korekci výše příspěvku na výkon státní správy pro veškeré změnou dotčené obce. Informaci o tomto rozhodnutí Ministerstvo vnitra sdělí obci, která o změnu požádala, dále příslušnému krajskému úřadu a Ministerstvu financí, které na tomto základě rozhodne o provedení příslušného opatření ve vztahu ke schválenému příspěvku.

Dotace nepodléhá finančnímu vypořádání.

Ad B) Ostatní dotace poskytované z kapitoly Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu

Mimo finanční vztahy jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa rozpočtovány další dotační tituly pro obce a hl. m. Prahu v celkovém objemu **1 261 609 tis. Kč**.

V této částce jsou zahrnuty i prostředky rozpočtované v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“. V tomto ukazateli je pro obce určena částka 425 145 tis. Kč. Pro oblast regionálního školství v působnosti obcí je vyčleněn v programu 29821 - Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství objem 340 544 tis. Kč. Prostředky budou použity na řešení havarijních situací a neodkladných opatření obcí k zabezpečení provozu škol a předškolních zařízení, u nichž budou splněny podmínky stanovené příslušnou vyhláškou upravující systém financování programů reprodukce majetku a pravidla pro poskytování dotací z programu. Částka 84 601 tis. Kč je určena obcím v programu 29822 – Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a Vlády ČR, a to na rozestavěné stavby.

Ad C) Dotace poskytované z ostatních kapitol státního rozpočtu

Dotace pro obce a hl. m. Prahu z ostatních kapitol státního rozpočtu byly schváleny v celkovém objemu **15 319 607 tis. Kč**. Kapitolou s největším objemem dotací určených pro obce a hl. m. Prahu je kapitola Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Zde jsou rozpočtovány neinvestiční dotace ve výši **9 656 021 tis. Kč**. Jedná se zejména o dotace na přímé náklady na vzdělávání poskytované hl. m. Praze.

Obcím jsou dále poskytovány neinvestiční dotace z ostatních kapitol, např. neinvestiční dotace z kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva kultury.

Investiční dotace obcím a hl. m. Praze z ostatních kapitol státního rozpočtu jsou rozpočtovány ve výši **2 204 213 tis. Kč**.

Dotace ze státního rozpočtu pro dobrovolné svazky obcí

Zřizovateli škol a školských zařízení jsou dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů i dobrovolné svazky obcí. Ty nemají daňové příjmy a jsou financovány zejména z dotací členských obcí. Dobrovolné svazky obcí mají dle aktuální právní úpravy školského zákona nárok na příspěvek na školství (na žáka).

V roce 2014 bude tak jako doposud dobrovolným svazkům obcí, které jsou zřizovateli škol a školských zařízení, poskytnut příspěvek na žáka ze státního rozpočtu na základě žádosti dobrovolného svazku cestou mimořádné účelové dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa, položky „Další prostředky pro řešení aktuálních problémů ÚSC“.

Výše příspěvku na žáka v případě školského zařízení zřizovaného dobrovolným svazkem bude i v roce 2014 stanovena tak, aby korespondovala s výší prostředků na jednoho žáka v systému rozpočtového určení daní pro obce. Hlavním východiskem pro určení výše příspěvku na žáka navštěvujícího školské zařízení zřizované dobrovolným svazkem bude daňová predikce použitá pro sestavení státního rozpočtu na rok 2014 a počty dětí a žáků k 30. 9. 2013¹.

¹ Uvedený údaj bude mít Ministerstvo financí k dispozici počátkem roku 2014, z tohoto důvodu bude výše příspěvku na žáka navštěvujícího školské zařízení zřizované dobrovolným svazkem obcí propočtena až počátkem uvedeného roku.

II. Daňové příjmy obcí v roce 2014 a jejich alokace do území

Referent: Ing. Lucie Maříková, tel. 25704 591

Predikci výnosů daňových příjmů veřejných rozpočtů a podíl rozpočtů obcí na těchto daních uvádíme v následující tabulce:

RYBRANÉ DAŇOVÉ PŘÍJMY VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ A PODÍL OBCÍ NA TĚCHTO DANÍCH V ROCE 2014 (v mld. Kč)*

Daňový příjem	Predikce 2014	
	VR celkem	z toho podíl obcí
Daň z přidané hodnoty	306,7	63,9
Daň z příjmů právnických osob	127,8	34,3
v tom: daň z příjmů právnických osob	122,1	28,8
daň z příjmů právnických osob placená obcemi a kraji	5,7	5,5
Daň z příjmů fyzických osob	157,5	39,5
v tom: daň z příjmů fyzických osob vybíraná zvl. sazbou	13,3	3,1
daň z příjmů fyzických osob z podnikání celkem	6,3	2,8
daň z příjmů fyzických osob z podnikání - sdílená část	4,4	0,9
daň z příjmů fyzických osob z podnikání - 30 % motivace obcí	1,9	1,9
daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti celkem	137,9	33,6
daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti - sdílená část	135,8	31,5
daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti - 1,5 % motivace	2,1	2,1
Daň z nemovitých věcí	9,8	9,8
Celkem	601,8	147,5

*) Propočer podle § 4 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů, vychází z predikce celostátního inkasa daní použité pro sestavení návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2014. Vliv zpoždění při převodech daňových příjmů v závěru roku není zohledněn.

Podíl jednotlivých obcí na příslušné části celostátního hrubého výnosu daní je stanoven vyhláškou Ministerstva financí č. 264/2013 Sb. ze dne 23. srpna 2013. Základem pro stanovení procentního podílu každé obce na sdílených daních je počet obyvatel obce k 1. lednu 2013 dle bilance počtu obyvatel České republiky zpracované Českým statistickým úřadem, výměra² katastrálních území obcí k 1. lednu 2013 dle údajů Českého úřadu zeměměřického a katastrálního, počty dětí a žáků k 30. září 2012 dle dokumentace škol vedené podle školského zákona a počty zaměstnanců k 1. prosinci 2012.

Ministerstvo financí zasílá finančním úřadům informaci o stavu inkasa vybraných daní dvakrát měsíčně, zpravidla dle stavu k 15. a poslednímu dni měsíce. Pokud v době od poslední provedených převodů došlo k nárůstu inkasa, vypočtou se (dle pravidel daných zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní) z přírůstků inkasa nároky jednotlivých

² Od roku 2013 se uplatňuje omezení kritéria výměry katastrálních území obce, a to maximálně 10 ha / obyvatele obce (tzv. započtená výměra).

obcí. Finanční úřady tyto údaje zpracují a předají ČNB převodní příkazy, na jejichž základě jsou jednotlivým obcím následně (cca 5. a 20. dne každého měsíce) zasílány podíly na celostátním inkasu vybraných daní (pokud přesáhnou částku 500 Kč).

V průběhu procedury převodů daňových příjmů vzniká určité zpoždění mezi stavem inkasa daní a dnem převodu podílů z něj vyplývajících. V důsledku tohoto zpoždění jsou podíly na přírůstcích inkasa daní v závěru rozpočtového roku převedeny na účty obcí až v následujícím roce. Vzhledem k tomu, že tvorba rozpočtu spadá výlučně do oblasti samostatné působnosti územních samosprávných celků, je třeba, aby obce při sestavování rozpočtů braly v úvahu mimo jiné právě existenci zpoždění při převodech daňových příjmů.

Pro bližší informaci a v zájmu správného zaúčtování na příslušné položky rozpočtové skladby uvádíme čísla převodových účtů státního rozpočtu, z nichž jsou obcím převáděny jejich podíly, a jejich zaúčtování na příslušnou položku rozpočtové skladby:

Daňový příjem	PBÚ	Pol. rozpočtové skladby
Daň z přidané hodnoty	1679	1211
Daň z příjmů právnických osob	641	1121
Daň z příjmů fyzických osob		
v tom: daň z příjmů fyzických osob vybíraná zvl. sazbou	1660	1113
daň z příjmů fyzických osob z podnikání - sdílená část	1652	1112
daň z příjmů fyzických osob z podnikání - 30 % motivace obcí	1628	1112
daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti - sdílená část	2612	1111
daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti - 1,5 % motivace	4634	1111
Daň z nemovitých věcí *)	633	1511
Odvod z loterií a jiných podobných her		
převod odvodu z loterií a jiných podobných her dle § 41i odst. 3 z.č. 202/1990 Sb. do rozpočtů obcí (podíl 30 %)	3690	1351
převod odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení dle § 41i odst. 1 z.č. 202/1990 Sb. do rozpočtů obcí (podíl 80 %)	3682	1355

*) Daň z nemovitých věcí podle zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí (do 31. 12. 2013 o dani z nemovitostí), ve znění pozdějších předpisů. Na tuto položku patří daň podle tohoto zákona bez ohledu na to, zda se nazývá daň z nemovitostí (do 31. 12. 2013) nebo daň z nemovitých věcí (od 1. 1. 2014).

**III. Způsob převádění prostředků ze státního rozpočtu do rozpočtů obcí, krajů
a hl. m. Prahy v roce 2014**

Referent: Ing. Rudolf Kotrba, tel. 25704 2495

- Způsob převádění finančních prostředků ze státního rozpočtu (státních fondů) do rozpočtů obcí a krajů v roce 2014 je stanoven v příloze usnesení vlády České republiky č. 1084 ze dne 6. 11. 2002.
- Způsob zaúčtování neinvestičních přijatých dotací ze státního rozpočtu (státních fondů) do rozpočtu hl. m. Prahy v roce 2014:
 - Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy (příloha č. 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2014) – příjmová položka 4112,
 - Účelové dotace z kapitoly VPS státního rozpočtu – příjmová položka 4111,
 - Účelové dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu – příjmová položka 4116,
 - Účelové dotace ze státních fondů – příjmová položka 4113.