

Metodické doporučení k místnímu poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí

Novelou zákona o podpoře sportu (zákon č. 115/2001 Sb., ve znění pozdějších předpisů) schválenou Parlamentem České republiky, byla současně schválena novela zákona o místních poplatcích (zákonem č. 183/2010 Sb., s účinností dnem 16. 6. 2010), podle níž mohou obce vybírat místní poplatek „za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu“. Tímto zvláštním právním předpisem je, podle informativní poznámky pod čarou, zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále „loterní zákon“ či „zákon o loteriích“).

Předmětem poplatku jsou tudíž kromě provozovaných výherních hracích přístrojů také jiná technická herní zařízení, která Ministerstvo financí povoluje. Přes skutečnost, že loterní zákon pojem „jiné technické herní zařízení“ výslovně neuvádí ani nedefinuje, je podle názoru Ministerstva financí možné dospět s použitím standardních interpretačních metod k jednoznačnému výkladu tohoto pojmu.

„*Jiným technickým herním zařízením*“ ve smyslu loterního zákona je třeba rozumět takové technické zařízení odlišné od výherního hracího přístroje podle ustanovení § 17 loterního zákona, které je funkčně nedělitelné a slouží k realizaci loterie nebo jiné podobné hry ve smyslu § 1 odst. 1 loterního zákona, a to celého procesu od samého počátku do jeho konce. Nezáleží přitom na tom, zda je zařízení, jímž je loterie a jiná podobná hra provozována, postaveno na principu mechanickém, elektromechanickém, elektronickém či obdobném. Pokud jde o v současné době nejpočetněji zastoupené technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí, tedy o systém pro provozování sázkových her pomocí centrálního loterního systému s interaktivními videoloterními terminály (IVT), pak je z pohledu funkční nedělitelnosti nutné považovat za „technické herní zařízení“ každou dále funkčně nedělitelnou část tohoto systému, která je schopna realizovat celý herní proces dle §1 odst.1 loterního zákona a která se kromě centrální jednotky a koncového terminálu (IVT) skládá s celé řady dalších dílčích komponent a součástí (místní jednotka, místní komunikační síť, kontrolní terminál atd.) tvořících společně s centrální jednotkou a koncovým terminálem (IVT) funkčně nedělitelné technické herní zařízení sloužící k realizaci loterie a jiné podobné hry. Z výše uvedeného vyplývá, že předmětem poplatku se stává každý Ministerstvem financí povolený koncový terminál (IVT), který je pomocí dalších dílčích komponent systému napojen na centrální jednotku a je tudíž ve spojení s touto jednotkou schopen realizovat hru od samého počátku do jeho konce.

Místní poplatek se v případě tohoto technického zařízení vybírá na každém koncovém místě tohoto systému (IVT), tedy na místě, kde se hráč sázkové hry účastní a na kterém jsou také pocítovány škodlivé externality hazardních her.

Obecně lze shrnout, že předmětem místního poplatku jsou veškerá technická herní zařízení ve výše uvedeném smyslu, která kumulativně splňují i druhou podmínku uvedenou v § 10a zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, tj. jsou zároveň povolována Ministerstvem financí.

Odlišný způsob povolování je pak důvodem, proč nejsou některá technologicky a funkčně obdobná technická herní zařízení zatížena místním poplatkem vůbec (např. u technického herního zařízení „E-dostihy“ Ministerstvo financí nepovoluje samotné zařízení, ale pouze

adresu umístění serveru a adresy provozoven, na kterých jsou umístěna koncová zařízení) či jsou na rozdíl od obdobných technických herních zařízení zpoplatněna odlišně (např. systému pro provozování sázkových her pomocí centrálního loterního systému s interaktivními videoloterními terminály příbuzné technické herní zařízení NOVO UNITY je Ministerstvem financí povolováno jediným rozhodnutím jako celek s omezeným předem definovaným a dále nerozšiřitelným počtem koncových terminálů).¹

V tabulce tvořící přílohu tohoto dokumentu jsou uvedena technická herní zařízení, která Ministerstvo financí povoluje, a to včetně způsobu, jakým má být z těchto technických herních zařízení podle názoru Ministerstva financí vybrán místní poplatek.

V závěru je nutné připomenout, že Ministerstvu financí nepřísluší autoritativně vykládat žádný právní předpis, byť se dotýká jeho působnosti. Jediným, kdo tak může učinit, je soud při řešení konkrétního případu.

¹ Na rozdíl od zařízení NOVO UNITY lze systém pro provozování sázkových her pomocí centrálního loterního systému s interaktivními videoloterními terminály označit za technické herní zařízení nekompaktní, tj. za zařízení, které umožňuje rozšiřování, případně ubírání počtu koncových zařízení v rámci jednoho technického zařízení. Tuto skutečnost také zohledňuje Ministerstvo financí při jeho povolování, když umožňuje tzv. „Základní povolení“ dalšími povoleními rozšiřovat či doplňovat o další koncové terminály (IVT) s tím, že každý z těchto koncových terminálů (IVT) je schopen ve spojení s centrální jednotkou realizovat hru od samého počátku do jeho konce“

Příloha: Technická herní zařízení povolovaná Ministerstvem financí

Technické zařízení povolené MF		Předmět místního poplatku za technické herní zařízení
1. Sázkové zařízení podle § 2 písm. e) zákona o loteriích - výherní hrací přístroj (VHP) – nedělitelné technické herní zařízení.		Místní poplatky se vybírají za 1 ks VHP (v případě, že je VHP vícemístný, místní poplatek se vybírá za každé jednotlivé dále nedělitelné VHP tj. herní místo , které je podle §17 odst.1 loterního zákona považováno za samostatný VHP).
2. Sázkové zařízení podle § 2 písm. g) zákona o loteriích – zařízení sloužící k realizaci hry bingo - nedělitelné technické herní zařízení.		Místní poplatky se vybírají za 1 ks technického herního zařízení sloužícího k realizaci sázkové hry.
3. Sázkové zařízení podle § 2 písm. i) zákona o loteriích – především mechanická a elektromechanická ruleta (EMR) – nedělitelné technické herní zařízení.		Místní poplatky se vybírají za 1 ks mechanické rulety i 1 ks EMR tj. za 1 ks vícemístného technického herního zařízení.
4. Sázkové zařízení podle § 2 písm. j) zákona o loteriích (např. kostky) - nedělitelné technické herní zařízení.		Místní poplatky se vybírají za 1 ks technického herního zařízení .
5. Sázkové zařízení podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích:	Vícemístné technické zařízení I. (VTZ) – např. MAX POWER, ROYAL GAMES, TRIPLE PLAYER, MULTI BONUS - nedělitelné technické herní zařízení.	Místní poplatky se vybírají za 1 ks vícemístného technického herního zařízení (1 ks se skládá z více nerozebiratelně spojených herních míst a obsahuje alespoň jednu společnou hru pro více hráčů).
	Vícemístné technické zařízení II. (např. EMR, Elektronický karetní stůl, Black Jack) - nedělitelné technické herní zařízení.	Místní poplatky se vybírají za 1 ks vícemístného technického herního zařízení (nezáleží na počtu herních míst).
	Hybridní multiruletový systém – např. NOVO UNITY, TOUCH BET ROULETTE, NOVO MULTI ROULETTE - nedělitelné technické herní zařízení.	Místní poplatky se vybírají za 1 ks hybridního multiruletového systému s konečným počtem terminálů tj. 1 ks vícemístného technického herního zařízení.
	Centrální loterní systém s interaktivními videoloterními terminály – nedělitelné technické herní zařízení.	Místní poplatky se vybírají za 1 ks IVT napojeného na CLS (každý 1 ks IVT ve spojení s centrální jednotkou systému CLS je považován za technické herní zařízení).
	GOTES – nedělitelné technické herní zařízení.	Místní poplatky se vybírají za 1 ks vícemístného technického herního zařízení .